First Nations Forestry Program

In partnership with First Nations

Government of Canada | Gouvernement du Canada

Natural Resources Canada | Ressources naturelles Canada

Indian and Northern Affairs Canada | Affaires indiennes et du Nord Canada

Canada

First Nations Forestry Program

The purpose of the

First Nations Forestry Program

is to improve economic conditions in status First Nation communities with full consideration of the principles of sustainable forest management.

2008-01647/

Opportunities for Aboriginal Forestry in the Yukon

Prepared by Marjorie Welch, Ermine Communications, Victoria BC

for:

First Nations Forestry Program
Natural Resources and Indian and Northern Affairs Canada
580 Booth Street, Ottawa, Ontario K1A 0E4

"Opportunities for Aboriginal Forestry in the Yukon" is the summary of a 2006 report on forest sector opportunities for Aboriginal people in the Yukon, "Overview of the Forest Sector, Opportunities, and Aboriginal Forestry in the Yukon Territory." The full report is available in English only, and may be requested by telephone at (613) 947-7377 or by sending an email to bulletin@fnfp.gc.ca.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada 2007

Opportunities for Aboriginal Forestry in the Yukon

Paper: Catalog No. Fo4-16/2007
ISBN 978-0-662-69810-4

PDF: Catalog No. Fo4-16/2007E-PDF
ISBN 978-0-662-45961-3

Copies of this publication may be obtained from the First Nations Forestry Program web site http://fnfp.gc.ca/english/index.shtml or by sending an email to bulletin@fnfp.gc.ca

Opportunities for Aboriginal Forestry in the Yukon

Table of Contents

1. Introduction 7
   The First Nations Forestry Program in the Yukon 8
2. Overview of Yukon and First Nations Demographics 8
3. Yukon Forest Sector: History and Trends 10
   Forest sector history 10
   Current industry 11
4. Yukon Forest Resources 12
   Forest Resources 12
   Southeast Yukon Timber Supply 15
   Yukon Forest Sector Trends 16
   Current Wood Supply and Harvest Situation 17
   Non-Timber Forest Products 17
   Tourism 18
5. Umbrella Agreement, Settlement Agreements, and Legislative Framework 18
   Umbrella Final Agreement 18
   Renewable Resources Councils and Forest Management Provisions 19
   Self Government 19
   Forest Management Policy and Legislative Background 19
   Legislation 20
   Anticipated Involvement of First Nations in Forest Management 20
6. First Nation Participation in the Forest Sector 21
   Forest sector employment 21
   Commercial Non-Timber Forest Products and Tourism 23
   Tourism 23
   Hunting and Guiding 23
   Mushrooms 23
   Crafts 23
7. Conclusions, Opportunities and Recommendations 24
   Log and lumber production for local markets 25
   Bioenergy and heating 26
   Tourism 27
   In-Situ Biodiversity Value 27
   Carbon Emission Credits 28
   Training 28
   Training Opportunities for Non-Timber Forest Products 29

Appendix 1: Outcome of Yukon Forestry Study Workshop 30
Appendix 2: Acronyms 32

1. Introduction

In 2006, Natural Resources Canada's First Nations Forestry Program (FNFP) and Indian and Northern Affairs Canada (INAC) commissioned ArborVitae Environmental Services and Dr. Gary Bull, Faculty of Forest Management, University of British Columbia, to assess forest sector opportunities for the Yukon, with a focus on opportunities of special relevance to First Nations. The resulting report provides a snapshot of the current status of the Yukon forest sector, looks at the territory's demographic context, and identifies how key global trends in the forest sector may impact the Yukon.

The study found there are essentially no opportunities at present for a standard forest sector to be developed in the Yukon for a wide range of reasons including the nature of the timber, distance from major markets, a flood of beetle-killed salvage timber from British Columbia and overall challenges facing the Canadian forest sector, such as increased global competition that has reduced product prices, an increase in the value of the Canadian dollar and higher energy costs.

It did identify five areas of potential forest-based opportunities for First Nations communities:

- log and lumber production for local markets;
- bioenergy;
- ecotourism;
- in-situ biodiversity value, and
- carbon emissions offset credits.

Underlying recommendations is a need for continued training to increase the general level of capacity to develop and manage small businesses, to manage the forest resource, and to participate in the tourism sector.

This document is a summary of the study's findings and recommendations. Appendix 1 has been added to provide information from a workshop hosted by the Council of Yukon First Nations (CYFN) in July 2006 to review the report and its recommendation. Asked to prioritize recommendations from both the study and from workshop discussions, participants identified three recommendations as having the highest priority:

1. Maintain Yukon First Nations Forestry Group that involves all First Nations, whether they are part of the CYFN or not.
2. Develop land use plans in advance of forest management plans.
3. Continue skills development and training.

The First Nations Forestry Program in the Yukon

The FNFP has been operating in the Yukon for 10 years to support First Nations in the creation of sustainable communities and economic self-sufficiency. All 14 of the First Nations in the Yukon Territory participate in the program.

A local FNFP management committee, with representatives from each First Nation, Natural Resources Canada (NRCan) and the Yukon Territorial Government (YTG), directs program activities within the general framework of the FNFP. A part-time coordinator works out of Whitehorse.

The major areas of activity from 1996 to 2002 included fire suppression training and forest inventory and planning workshops. Training initiatives included:

- forest inventory data collection training for eight people from seven communities;
- a small business forest development ventures workshop attended by about 100 people from all 14 communities;
- log cabin building training for nine participants from three communities; and,
- a morel mushroom workshop attended by 41 people.

2. Overview of Yukon and First Nations Demographics

The population for the Yukon Territory has been rising since its recent low point in 2003, and reached 31,587 as of December 2005. Migration is the main driver for population change in the Yukon.

Most Yukoners live in Whitehorse. Proportionally, the city lost fewer people than the territory as a whole during periods of population decline, and gained more when populations were rising.

Statistics Canada estimated in 2001 that there were 6,540 people of Aboriginal identity in the Yukon, or 23 per cent of the total population. Just over half lived in Whitehorse. As of December 2005, INAC reported that there were 8,073 status Indians in the Yukon, including members of two First Nations whose territory is mainly in British Columbia, as well as First Nations people living in other provinces or outside Canada.

INAC records show that between 2000 and 2005, the population of the Yukon First Nations increased 7.4 per cent – from 7,019 to 7,535. This exceeded the population increase for the territory overall. INAC's population data includes people on the Indian Register, but does not include those who are eligible but have not registered.

Figure 1. Map of traditional territories.

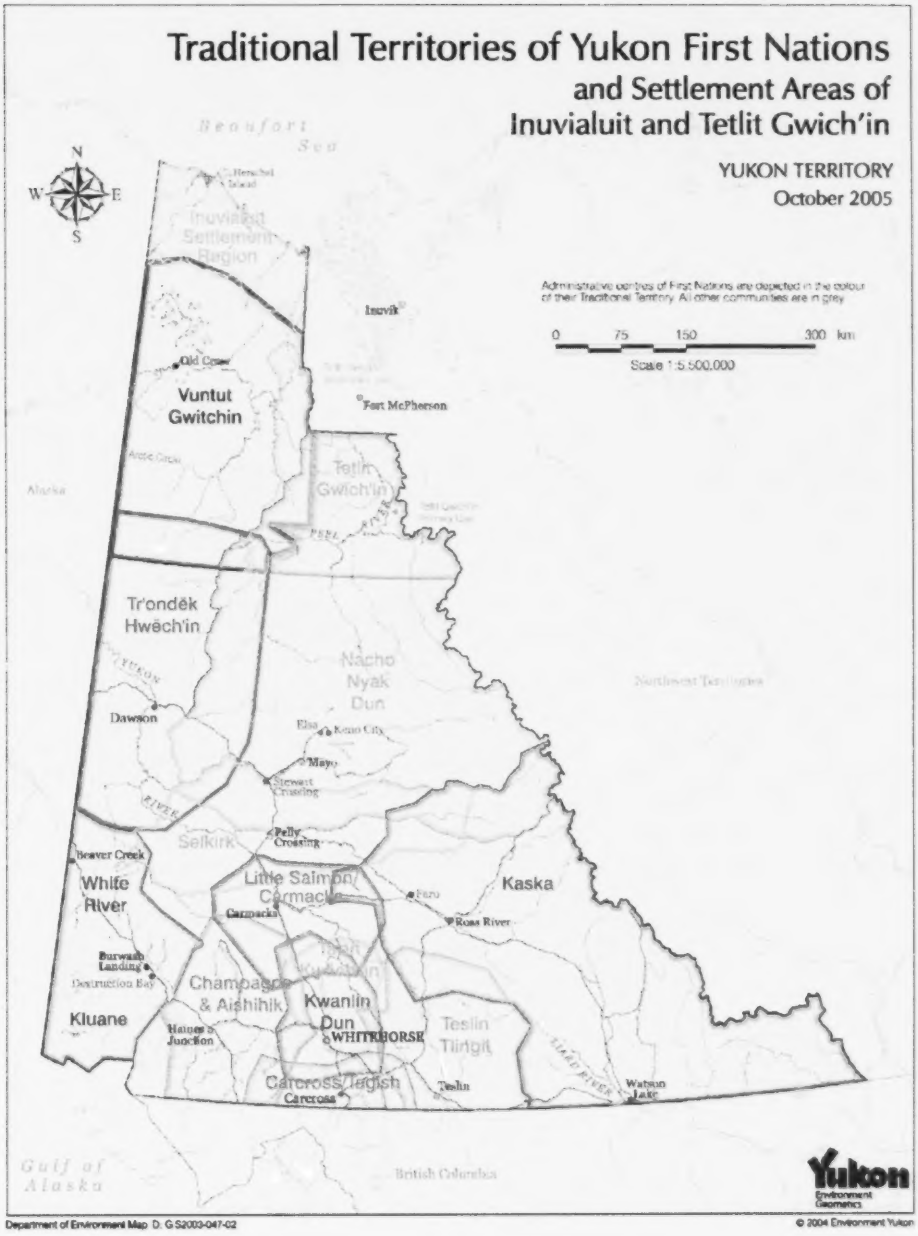


Table 1 shows how many registered First Nation members live on reserve, on Crown land, and off-reserve. The number living on reserve includes members of one community who live on the reserve of another community anywhere in Canada. Crown land residents are those who live on the settlement lands, and off-reserve includes members who do not live on a reserve or on Crown land within and outside the Yukon.

Table 1. Location of residence of First Nation members.

First Nation	On Reserve	On Crown land	Off Reserve	TOTAL	% On Reserve	% On Crown land	% On Res or Crown	% Off Reserve
Champagne & Aishihik	10	329	401	740	1.4%	44.5%	45.8%	54.2%
Carcross/Tagish	123	113	360	596	20.6%	19.0%	39.6%	60.4%
Nacho Nyak Dun	1	162	297	460	0.2%	35.2%	35.4%	64.6%
Kluane	2	67	69	138	1.4%	48.6%	50.0%	50.0%
Kwanlin Dun	18	638	303	959	1.9%	66.5%	68.4%	31.6%
Liard	148	339	545	1032	14.3%	32.8%	47.2%	52.8%
Little Salmon/Carmacks	2	290	280	572	0.3%	50.7%	51.0%	49.0%
Ross River	2	322	135	459	0.4%	70.2%	70.6%	29.4%
Selkirk	6	289	205	500	1.2%	57.8%	59.0%	41.0%
Ta'an Kwach'an	23	85	113	221	10.4%	38.5%	48.9%	51.1%
Teslin Tlingit	4	249	292	545	0.7%	45.7%	46.4%	53.6%
Tr'ondek Hwech'in	7	183	481	671	1.0%	27.3%	28.3%	71.7%
Vuntut Gwitchin	6	259	241	506	1.2%	51.2%	52.4%	47.6%
White River	3	45	88	136	2.2%	33.1%	35.3%	64.7%
TOTAL	355	3370	3810	7535	4.7%	44.7%	49.4%	50.6%

(Source: INAC 2006)

3. Yukon Forest Sector: History and Trends

Forest sector history

The Yukon forest sector has experienced a number of development efforts, including a short-lived boom in the late 1990s, but the primary manufacturing sector that exists today consists of a handful of small sawmills and portable saws, and the largest use of timber is for fuel. This history reflects the optimism that the Yukon forest resources can support a modest industry, counterbalanced by the difficulties of establishing a forest processing plant in the territory, and the broader background of a painful decade for most of the Canadian forest sector.

There was a large spike in harvest volume in the late 1990s, which coincided with high lumber prices of more than US$400/Mfbm. This was followed by a drastic decline in 2000 when lumber prices dropped sharply to an average of US$323/Mfbm in 2000/01. A second contributing factor to the decline was a change in timber allocation policy, which did not encourage responses.

A segment of the Yukon populace, especially in and around Watson Lake, continues to believe that it is possible to establish a conventional forest products sector, albeit at a scale suited to the Yukon's resource. In the 1990s, two moderate-sized sawmills were set up in Watson Lake but by 2000, they were no longer operating and the companies have since ceased forest activities in the Yukon. During this same period, as much as 90 per cent of the harvest volume was exported from the Yukon in the form of raw logs and processed elsewhere. The Teslin Tlingit First Nation also purchased a sawmill in Teslin and operated it for several years, but this closed in 2003 and there are no plans to restart it. Clearly, the track record of medium- to large-sized sawmills is not encouraging

Price Waterhouse Coopers recently compared the cost of logging and processing in the southeast Yukon with other Canadian regions, and concluded that the cost of logs delivered to Watson Lake would be from $2 to $14.50/$m^3$ higher than in other regions. This is the equivalent of a cost disadvantages ranging from four per cent to 30 per cent. Lumber processing and transportation costs in the Yukon ranged from twice as high as those in British Columbia to 28 per cent higher than the Prairies. The report concluded that the break-even point for a Yukon sawmill would be $544/Mfbm (approximately US$480/M fbm), which is higher than the recent peak lumber prices.

Price Waterhouse Coopers also evaluated the option of harvesting wood in the southeast Yukon and processing it in Fort Nelson, B.C., and concluded that transportation costs would be prohibitive, especially when there is a glut of wood on the British Columbia market due to mountain pine beetle salvage cutting.

In short, according to the Price Waterhouse Coopers analysis, a conventional forest products sector would not be viable or sustainable. Current circumstances bear this out – although three timber harvesting permits were issued on the Kaska traditional lands, there has been little if any harvesting. The permit-holders had planned to harvest the timber and transport it to Fort Nelson, but reportedly found that the price that they could achieve in Fort Nelson was roughly $10/$m^3$ less than their costs would be.

The Price Waterhouse Coopers report listed a number of challenges that a mill in the southeast Yukon would face:

- Distance to markets is a critical cost disadvantage;
- Lack of adequate infrastructure in Watson Lake;
- Limited skilled workforce/need for workforce training;
- Substantial public hesitancy or opposition to large-scale logging;
- Yukon wood supply may not be large enough to support a competitive mill;
- Lack of clarity on key institutional /policy issues; and,
- Industry reticence due to legacy of failures and perceived high regulatory costs.

Current industry

An overview of the existing forest products industry in the Yukon reported a total of 81 wood-based enterprises, which are shown in Table 2. Three quarters of the businesses were year-round operations and half had employees.

Table 2 Existing Wood Products Businesses in the Yukon – 2005.

Number of Businesses	Business Type
17	Furniture (outdoor, institutional, commercial, household)
12	Cabinetry (kitchens, countertops)
12	Millwork (moulding/ cladding, flooring)
9	Engineered wood products (trusses, log home and pre-fabricated home builders)
7	Logs and beams (posts, beams, railway ties and fuel wood)
6	Craft products (turned items, sculptures, holders)
5	Remanufactured products (custom sawing, paneling)
5	Lumber (dimension, rough sawn)
3	Containers (core boxes, flower boxes)
5	Other (boats, snowshoe repair, instrument repair)
81	TOTAL

(Source: Vector Research 2005.)

Many of these enterprises are small, but four of 39 respondents reported using more than $100,000 worth of wood as input in the previous 12 months. Roughly two-thirds of respondents indicated they used some Yukon wood, primarily spruce.

Seven of 43 respondents reported sales of wood products in excess of $100,000 during the last 12 months, three reported sales between $50,000 and $100,000, and 18 reported sales between $10,000 and $50,000. Thirty per cent of 50 respondents indicated that they exported some of their production.

When asked to identify constraints to expansion, businesses most often cited difficulty in getting access to wood in the Yukon. They also cited financial constraints, a shortage of skilled labour, high input costs and high freight costs. Forty per cent of respondents did not feel they faced constraints to expansion.

4. Yukon Forest Resources

Forest Resources

The Yukon Territory contains the north western extent of the boreal forest in Canada. Principal tree species are conifers – white spruce, black spruce, sub-alpine fir and lodgepole pine. Hardwood is present but currently generates little commercial interest.

An inventory of the forested areas in the Yukon was completed in March 2006 extending from the southern boundary to about the 61st degree. It is generally considered that commercial forest opportunities cease north of the 62nd parallel.

Table 3 shows National Forestry Database data, circa 1991. More than half of the territory's 47,897,000 hectares is forest land, and the rest is mostly rock, ice and tundra. About 73 per cent of the forest land is classified as non-productive, and another two per cent is unclassified. This leaves just 25 per cent of the forested area (7,470,000 hectares) classified as productive forest, which means it is capable of growing trees of sufficient size and quality to warrant timber harvesting activities. In all, 16 per cent of the Yukon land base is productive forest.

The right-hand column of Table 3 shows data specific to the southeast Yukon, where the forest has the greatest potential to support a commercial industry.

An estimate of the annual allowable cut (AAC) for the territory, reported by INAC in 1998, was 700,000 m^3/yr. This figure, one of the few wood supply determinations for the entire territory, translated to an average annual harvest volume of 0.09 m^3/ha/yr of available productive forest.

Table 3 shows that the amount of reserved productive forest in the southeast is greater than the entire territory – this reflects different assumptions regarding land base availability in the two studies from which the timber supply scenarios were drawn.

Table 3. Forest area and AAC statistics for the entire territory and the southeast portion (thousand hectares).

Land class	Entire Yukon Territory*	Southeast Yukon**
Total land	47897	6116
Forest - Productive	7470	2973
Forest - Non-productive	20021	3125
Forest - Unclassified	58	0
Reserved productive forest	73	1689
Available productive forest	7397	1284
AAC (thousand m3/year)	700	411
AAC/avail (m3/ha)	0.09	0.32

(Source: National Forestry Database)

* AAC estimates from INAC, Preliminary TSA report (1998)
** all figures from Scenario 1 - Timberline Report (Feb 25, 2000)

Figure 2. Map of Forest Management Units

Figure 2. Map of Forest Management Units

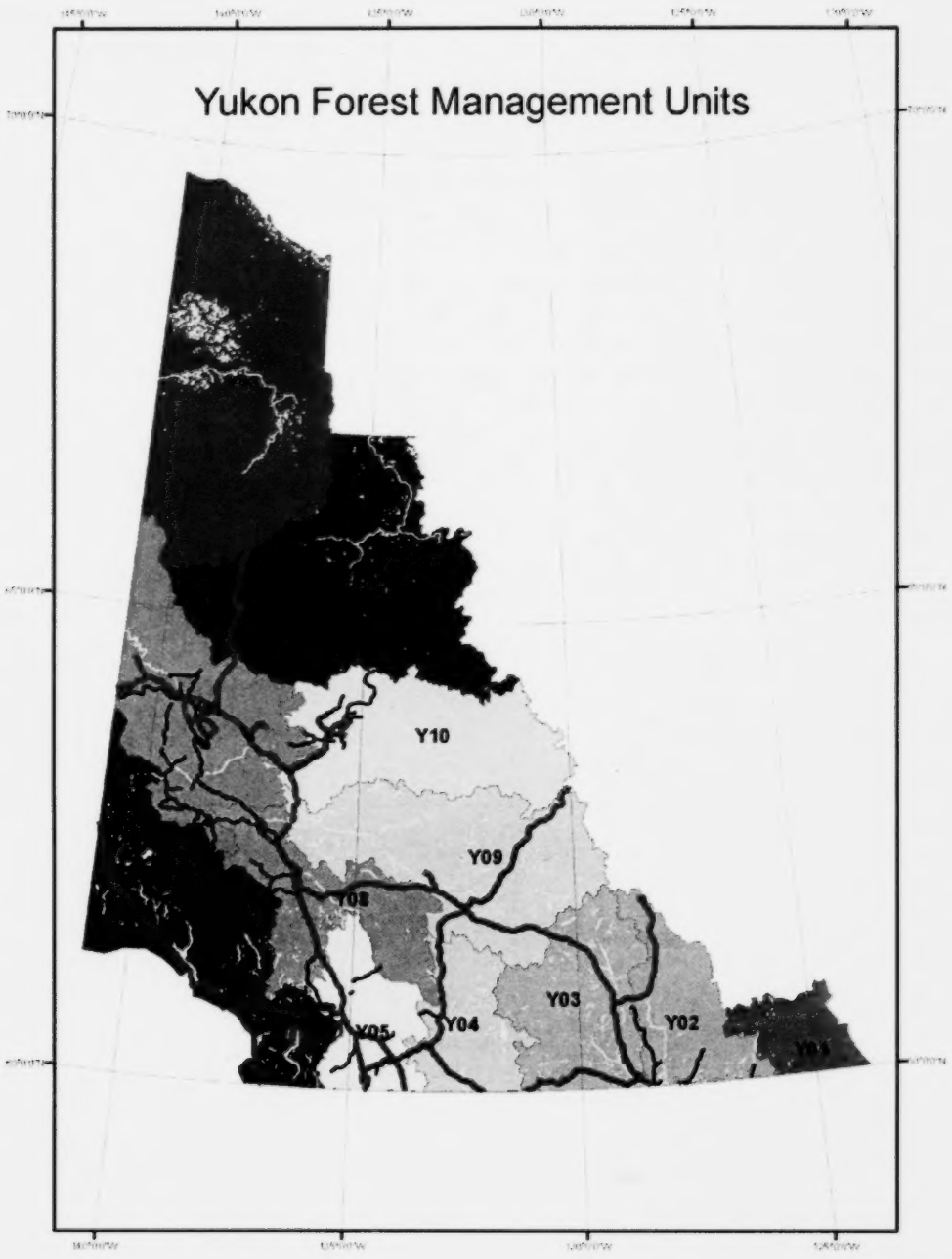


Figure 2 shows the territory's forest management units (FMU). In the extreme southeast, about 60 per cent of the forest land bears commercial forests and some site yields may exceed 400 m^3/ha. Moving north and west the commercial quality of the forest declines markedly. FMU Y01 is often considered inaccessible due to the rugged mountain range that divides it from Y02.

Watson Lake and FMUs Y02 and Y03 have been the primary focus of timber supply determinations, and most is in the traditional territory of the Kaska. Parts of three moderately productive FMUs – Y03, Y04 and Y05 – are in the traditional territory of Teslin Tlingit, which have been involved in forestry. Forests are also moderately productive in Y06, the southwest section of Y08 and the western part of Y05, which are in Champagne-Aishihik traditional territory.

A considerable portion of the Yukon's productive forest land base is reserved from harvesting for environmental and cultural reasons. The figure in Table 3 that shows 73,000 ha as being reserved from harvesting is old and undoubtedly low.

The forest resource of the Yukon is generally old, 81 years of age or older. A spruce bark beetle infestation has killed numerous spruce in the Haines Junction and Whitehorse areas, but is apparently not a severe problem in the southeast. The mountain pine beetle, which has killed millions of hectares of lodgepole pine forest in British Columbia, is currently not an issue in the Yukon.

Forest renewal, especially of conifers, is usually a slow and chancy process. Increased drought in summer has added to the risks associated with renewal. Natural regeneration of conifer is not reliably effective in many parts of the Yukon, and planting is expensive. PriceWaterhouseCoopers estimated renewal costs at \$8/m^3 harvested, more than twice as high as the \$3.50/m^3 cost in British Columbia, largely due to long transportation distances and a lack of economies of scale.

Southeast Yukon Timber Supply

The forest with the greatest potential to support a commercial industry lies in the southeast Yukon. Watson Lake had two sawmills in the late 1990s, but both ceased operations in 1999 and are no longer viable facilities.

There have been numerous timber supply studies in the region during the last 10 years. It is difficult to compare these analyses because they looked at different FMUs, and some were prepared before key settlement lands had been finalized or a new inventory for Y02 and Y03 was completed in 2000.

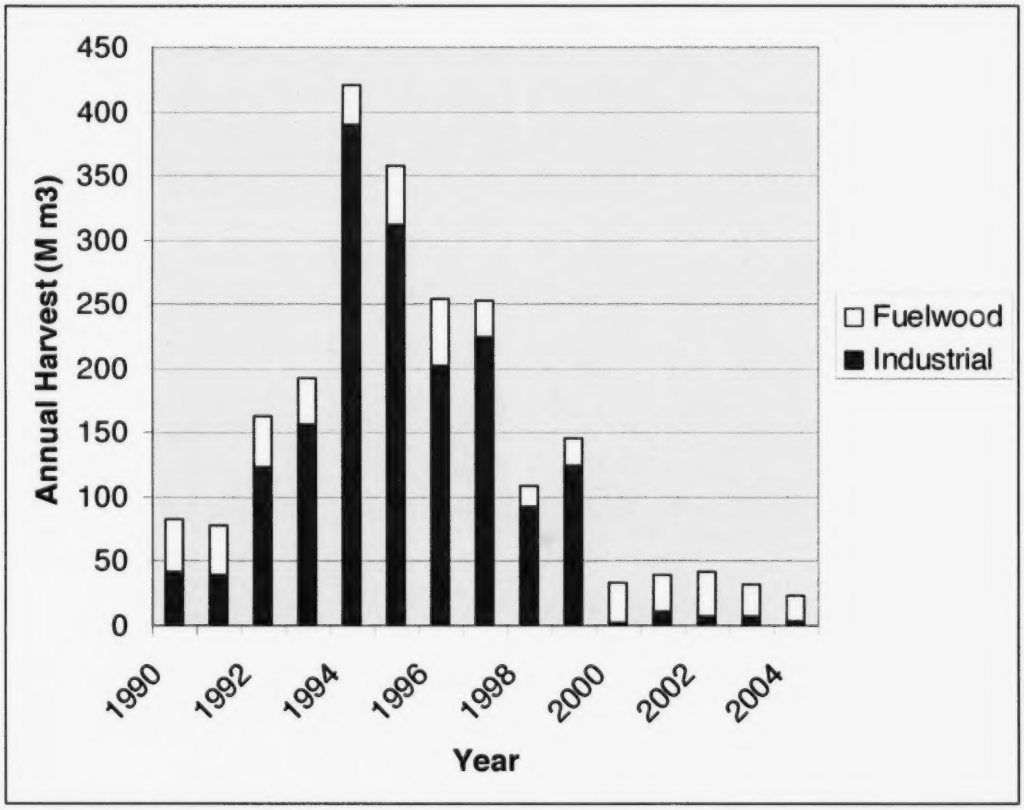
An INAC/YTG Timber Supply Review in 2003 examined seven options in Y02 and Y03 that differed in terms of land base availability and perspectives. Harvest levels based on different scenarios ranged from 1.58 m^3/yr (Yukon Forest Industry Association scenario) to 545,000 m^3/yr (Yukon Trappers Association scenario).

The review did not include any First Nations input, since the Memorandum of Understanding on Forest Stewardship for the Kaska traditional territory had not yet been signed. The review also noted that adjacency constraints would reduce the harvest levels by 10 to 25 per cent, with the larger reductions at higher harvesting levels. It also assumed access would not be a constraint.

Yukon Forest Sector Trends

Figure 3 shows the actual harvest volume of industrial roundwood and fuel wood in the Yukon from 1990 to 2004. A large spike in harvest volume coincided with high lumber prices in the late 1990s. The decline in 2000 was due to a sharp drop in lumber prices and a change in the Yukon's timber allocation policy, which was executed in a manner that did not encourage bids.

Figure 3. Actual Harvest Volumes in Yukon Territory (thousand m3/yr).



(Sources: National Forest Database; Yukon Territorial Government 2005a)

Current Wood Supply and Harvest Situation

Currently, government issues permits for some 30,000 m^3/yr for fuel, and many communities have one or two members who use portable saws to make beams and housing supports and other rough large timber products.

An interim harvest level of 128,000 m^3/yr has been set for three years in FMUs Y02 and Y03, as well as the part of FMU Y09 in the Kaska traditional territory. This is intended to provide an interim harvest level until a regional forest management plan can be developed, which will demarcate the available land base and the practices that will affect the available harvest. The draft regional plan was released for public review in June 2006.

Timber permits for an annual harvest volume of 84,000 m^3 were issued in 2004/05, representing an increase from the level of 50,000 to 60,000 m^3 recorded during the three prior years. Approximately 30,000 m^3 of the volume was identified as fuel wood each year; the balance was roundwood. Between 2001 and 2004, an average of 7,000 m^3 of roundwood was cut annually, or about 20 per cent of the permitted level.

Non-Timber Forest Products

First Nations have an intimate relationship with the natural world, and a rich traditional knowledge of many facets of nature that often transcends science.

In interviews, Yukon First Nations people identified non-timber forest products that included:

- food such as wild meats and berries, which are important to their diets;
- wild plants used for medicinal purposes such as bearberry, birch, Labrador Tea, Sphagnum moss, blueberry and yarrow;
- furs for domestic purposes (e.g. to make mukluks, mittens, etc) or to sell into the broader fur markets; and,
- forest products to make crafts such as baskets for household use or to sell to tourists.

All those interviewed said they value the forest for spiritual and existence values, and felt it is important to have access to remote forest areas. Members of their communities spend time in outdoor activities – ranging from occasional recreational use to living a traditional lifestyle in wilderness areas for several months. Some communities have retreats or healing centres in forested wilderness areas.

Tourism

Annual tourism revenue in the Yukon was estimated at $170 million in 2005, up six per cent from 2000.

About 378,000 visitors came to the Yukon in 2004 – 84 per cent by road and the rest by air or by boat. Most were tourists, seven per cent came on business and 10 per cent came for personal reasons. A slight decline in the number of visitors was recorded in 2001 and 2001, due to the impacts of Sept. 11; however, the growth then resumed and the Yukon outperformed Canada in 2005.

Forests are important to tourism in the Yukon because most tourists are involved in wilderness experiences such as rafting, canoeing and hiking. Historical sites and cultural interests also attract visitors. The territory emphasizes these features in its marketing strategy.

5. Umbrella Agreement, Settlement Agreements, and Legislative Framework

Umbrella Final Agreement

In 1993, a template agreement called the Umbrella Final Agreement (UFA) was signed by Canada, the Yukon government and Yukon First Nations, represented by the Council of Yukon Indians (CYI). It provided the framework for the negotiation of settlements and, since its completion, 11 First Nations have reached a final agreement.

Since 1993, settlement lands have been identified and agreed upon by many First Nations, leading those with abundant forest resources to put tremendous effort into the development of forest management plans covering both public and settlement lands. The Champagne and Aishihik First Nation has completed a strategic forest management plan, an analogous plan is nearing completion for the Teslin Tlingit territory, and the Kaska draft regional forest management plan was made available for public review in 2006.

Chapter 11 of the UFA encourages land use planning, but to date there have not been any land use plans developed. Some First Nations representatives are concerned that land use planning has not proceeded more widely, and question the value of strategic forest plans prepared in the absence of a land use plan. The North Yukon Planning Commission is developing a land use plan that will be the first in the territory and may provide a template for subsequent planning.

Renewable Resources Councils and Forest Management Provisions

The UFA and self-government agreements (SGA) contain important provisions dealing with the role of First Nations in forest resources management, both on and outside settlement lands.

The UFA called for renewable resources councils in each traditional territory, with three members appointed by the First Nation and three by the Yukon Minister of Energy, Mines and Resources. These councils may make recommendations to the minister and the First Nation about a wide range of forestry matters. The minister must consult with them before establishing a new policy that could significantly affect forest resources management, allocation or forest practices, and before recommending legislation concerning Yukon forest resources.

Self Government

Each First Nation entering into an SGA has law-making powers on settlement lands in the areas of land use and control, hunting, trapping and fishing, licensing and the regulation of businesses. SGAs also provide the First Nation with the power to enact laws for its citizens in the Yukon and off settlement lands.

The SGAs contain many provisions that would be relevant to the recommendations in the study; however, they are complex and may vary from agreement to agreement. The consulting team felt that determining how the terms of the various agreements come into play in enacting any of the study recommendations is best left to those with a thorough knowledge of these agreements and their implications.

Forest Management Policy and Legislative Background

The Yukon began to develop its own forest resource management legislation in the mid-1990s, and this accelerated after 2003 when forest management was devolved from the federal government to the territorial government.

There have been several significant public consultations relevant to Yukon forest policy over the past decade, and each has helped to define the path for forest management in the territory. The report from the most recent consultation, the Forest Policy Framework Discussion Paper (2004), summarized points from six themes: relationships and participation; the forest economy; the forest environment; management and planning; education training and capacity building, and research and innovation.

In 2002, INAC engaged George Tough to review contemporary issues facing forest management in the Yukon. His 19 recommendations made it clear that forestry in the Yukon should be on a scale and of a nature reflecting Yukon forest realities. Forest management and industry activities must conform to sustainable forestry norms, under a made-in-Yukon framework that meets modern-day national standards. There must be an

important role for First Nation governments and enterprises in forest management and industrial forestry. Several of the report's recommendations supported the involvement of the Kaska Forest Stewardship Council in planning forest management in the southeast.

INAC has indicated support and movement on addressing most of the recommendations in the Tough report.

Legislation

The YTG is developing forest management legislation, and has invited comments on the content and structure of the Forest Stewardship Act and the nature of tenures to be issued. It is anticipated that the Act will address: sustainability and stewardship; encouragement of a vigorous, efficient and competitive forest resource economy; maximization of social, economic and environmental benefits for present and future generations; and management, protection, and conservation of forest resources.

A three-tier system of tenure is being considered that includes forest resource stewardship tenures, licences and permits. This represents a spectrum ranging from long-term comprehensive rights in which government assumes little responsibility, to short-term, limited rights in which government assumes virtually all management responsibilities, except for harvesting.

It is anticipated that the creation of a Forest Policy Advisory Board and local or community-based planning teams to develop and recommend strategic forest management plans will provide the certainty tenure holders need to encourage long-term investment and responsible management. It will also help to assure Yukon citizens that their interests are being addressed.

Anticipated Involvement of First Nations in Forest Management

The study's findings fit within a number of mechanisms, both in place and planned, that are intended to strengthen and foster the role of First Nations in forest management. These include:

- the rights of First Nations related to surface resources on settlement lands;
- explicit recognition of the role of First Nations in forest management in the UFA;
- several aspects of the autonomy provided to First Nations in the SGAs;
- explicit recognition of the role of First Nations in resource management in the series of public consultations which have taken place since the mid-1990s;
- several recommendations in the Tough report intended to foster the role of First Nations in forest management;
- non-derogation provisions identified in the draft Forest Stewardship Act;
- recognition of the UFA provisions related to forest management in the Forest Stewardship Act; and,
- mechanisms proposed in the Forest Stewardship Act intended to foster partnerships between First Nations and other governments.

6. First Nation Participation in the Forest Sector

Forest sector employment

Data in Table 4, which show the forest sector, is a minor employer in the Yukon and that unemployment rates are high, were collected in 2001 when the Teslin mill and a smaller mill near Whitehorse were operating – so employment numbers today are likely lower.

Overall, the forest sector (logging and forestry, wood industries, paper and allied products) labour force consisted of 320 people in 2001 – or about two per cent of the total Yukon labour force. Of these, 140 identified themselves as Aboriginal.

However, only 200 people were employed in the forest sector, representing an unemployment rate of 37.5 per cent – considerably higher than the Yukon unemployment rate of 11.6 per cent. The sector unemployment rate for this period was 57.1 per cent for Aboriginal workers and 22.9 per cent for non-Aboriginal workers.

Table 4. Aboriginal and Non-Aboriginal Forest Sector Employment Data

	Total Yukon Territory			Aboriginal identity			Non-Aboriginal identity		
Industry Sector /Segment	Labour Force	Number Employed	Unemploy't Rate %	Labour Force	Number Employed	Unemploy't Rate %	Labour Force	Number Employed	Unemploy't Rate %
Total – Industries	17950	15860	11.6	3185	2315	27.2	14760	13540	8.3
1142 Hunting and trapping	30	20	33.3	15	10	0	15	10	0
Logging & forestry	175	95	45.7	70	30	57.1	105	65	38.1
Logging 1131, 1133	95	40	57.9	35	10	71.4	55	30	54.5
1132 Forest nurseries and gathering of forest products	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1153 Support activities for forestry	85	55	29.4	35	15	42.9	45	35	22.2
Wood industries 3211,3212,3219	110	85	22.7	55	25	45.5	60	60	0
Paper and allied products 3221,3222	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL - Forest Based Sectors	320	200	37.5%	140	60	57.1%	175	135	22.9%

(Source: Statistics Canada, 2001 census, provided by First Nations Forestry Program)

Commercial Non-Timber Forest Products and Tourism

Tourism

In interviews, several First Nations people indicated their communities recognized the potential of tourism ventures associated with First Nations/wilderness experiences, but few had attempted serious endeavours along these lines. Several cited a lack of appropriate infrastructure and experience.

The Old Crow First Nation owns a major share of Air North, which provides travel and cargo service throughout the territory and into Alaska, Alberta, British Columbia and the Northwest Territories. There are other smaller businesses such as a boat service in Kluane National Park.

Hunting and Guiding

Individuals in some communities are employed as hunting guides on an intermittent or irregular basis. While these are relatively well-paying opportunities, they are not a stable source of income. Opportunities to develop outfitting businesses are regulated by the territorial government and become available only very infrequently.

As part of its settlement agreement, Burwash Landing (Kluane First Nation) negotiated the right to auction off one Dall sheep hunt a year on its settlement lands. The first hunt was auctioned off in Nevada for a considerable sum of money, and the community plans to use the income for wildlife management activities and general community management purposes. While some communities are monitoring the potential of similar ventures on their settlement lands, others stated categorically that they would not consider making money from hunting wild animals.

Mushrooms

Residents in some communities pick morel mushrooms, which are always present in the forests and fruit in abundance for two or three years following fires. A 2005 Yukon Economic Development Department document that describes the mushroom industry, and opportunities for morel harvesting and distribution in the Yukon is a good resource for anyone interested in exploring economic opportunities associated with mushroom harvesting and distribution.

Crafts

Some individuals produce crafts to sell to tourists, usually on a part-time basis or as a hobby. While not large-scale, high-income opportunities, these were described as important for a small number of individuals. Most distribution was local although in some cases products are sold at handicraft shops in regional centres such as Whitehorse or Watson Lake.

7. Conclusions, Opportunities and Recommendations

The study found that a large-scale, commodity-based processing facility is currently not economically feasible in the Yukon. However, it also found that a modest level of timber harvesting should be encouraged for many reasons, such as providing timber for local markets, reducing the wildfire risk to communities by removing trees killed by insects and other natural disturbance agents, and creating young forests that provide browse for moose and other animals.

Factors such as the growing influence of global market forces, increased globalization and rapidly changing economic conditions are leading to shifts in both the production and consumption of forest products throughout the world, and have reduced the Canadian sector's competitiveness. On top of that there are many domestic challenges – from the higher value of the Canadian dollar to rising energy and labour costs.

A conventional, export-oriented forest product mill would face many challenges in the Yukon, both global and domestic. The costs of delivered wood and transporting manufactured goods would be very high, creating a substantial competitive disadvantage. The competitive status is likely to deteriorate even more if transportation and production costs continue to rise while global competition pushes down forest product prices. Employment will not be very significant and outside managerial expertise will likely be required.

Across the territory, there are indirect implications as well. High delivered wood cost would reduce the value of standing timber, and this would lower public and First Nations revenue from stumpage payments. Forest renewal is costly and renewal success uncertain in the Yukon, which could create pressure to cut corners and lead to issues with sustainability of the resource.

Current and future benefits from non-timber forest products such as game, fish and tourism significantly outweigh any benefits that might accrue from large-scale timber harvesting.

Yukoners place a high value on the natural condition of the land, and pristine landscapes will only become more highly sought after in the future. Since northern regions are expected to experience greater-than-average impacts from climate change, an intact healthy forest will be more resilient. At this time, standing trees are worth more than harvested timber.

The study's vision of forest use, which is similar to current usage, is one where Aboriginal cultural identity and values are maintained and household incomes supplemented through the provision of wild food and other NTFP.

Throughout the study, the authors found a high degree of consensus regarding some underlying, fundamental principles that should be considered when any opportunities are undertaken. The most notable principles were:

- ***Consultation and Respect***: The various parties should continue to consult and give respect to the viewpoints of others.
- ***Working Together***: It is important for all parties to work together. Consultation and respect provide a foundation for partnerships and cooperation.
- ***Traditional Knowledge***: Aboriginal people have a profound knowledge of the natural environment, and the connections between the elements of nature, and this knowledge needs to suffuse policies, plans, agreements and resource management activities.
- ***Sustainability***: The forest, water and air, and all that is in them must be managed sustainably in a holistic manner.
- ***Land Use Planning***: Land use planning was identified as an important basis for resource management and it would be desirable for regional land use plans to be developed before more specialized plans, such as strategic forest management plans.

Log and lumber production for local markets

Since the same factors that discourage exports make local forest products more competitive, there is potential to produce lumber in the Yukon for local markets. This could involve expanding an existing sawmill or building a new, small-scale mill.

The study used Yukon building permit data to calculate a very rough estimate of annual lumber demand in the territory. This calculation yielded an estimated lumber demand of 3,100 Mfbm in 2000 and 6,000 Mfbm in 2004, averaging 4,200 Mfbm/year. The average annual lumber demand could be met by a small sawmill using 19,000 m^3/year, with the 2004 demand requiring 27,000 m^3 of roundwood.

A sawmill of this size would produce a reasonable volume of chips and other byproducts, and it would be much more economically attractive if these could be used to produce heat or power. Combining the sawmill with a cogeneration facility is the only way to make a Yukon mill at least somewhat competitive with other mills.

While there may be scope for one or more existing mills to expand, several interview subjects pointed out that First Nations people wanted to benefit from lumber production. Since none of the active, fixed sawmills have Aboriginal owners, expansion would involve the purchase of all or part of a share in the mill. The construction of a new sawmill by First Nations interests would probably be attractive to many, but there would be considerable benefit from a joint venture with an existing operator.

There is also potential for log home construction. While a log home business would be more limited, it would avoid the need to invest in a sawmill, or displace existing suppliers.

Recommendations:

1. *Explore the feasibility of developing the sawmilling capacity to supply the local market with lumber. This would entail developing a business plan, which would include an assessment of the local lumber market, how it could best be penetrated by a new entrant, and whether a new mill or expansion of an existing mill would be most attractive.*

2. *Continue log home construction training and assess the market for log homes.*

Bioenergy and heating

There is an opportunity to use wood to heat commercial and institutional buildings, produce electricity, and perhaps manufacture synthetic fuels. Micro-cogeneration systems in the residential sector can produce thermal energy and electricity from a single source of fuel. Biomass from fire hazard reduction and salvage harvests, as well as mill byproducts, represent a potential supply of fuel.

Technologies such as wood pellets are commercially available and are already being used to heat homes and institutional buildings in rural areas. In Europe, where 'green energy' credits and subsidies are available to homeowners and small power generators, wood pellets are used to power bioenergy and district heating applications. Similar policies could be put into place in the Yukon.

The cost of energy in the Yukon is much higher than in other parts of Canada. As an example, the residential electricity rate in British Columbia is 6.7 cents /kiloWatt-hour (kWh). In the Yukon, the rate for communities with hydroelectric generation capacity is 13.64 cents/kWh, and this increases to 15.97 cents/kWh in communities with diesel-powered generation. The Yukon rates do not include the costs of the electricity rate stabilization fund.

Greater efficiency can be realized if electricity generation is combined with other applications. The recovery of both heat and power is referred to as cogeneration, and can result in returns of 55 per cent or higher, translating into significantly lower costs/MWh.

Cogeneration is determined to be economically feasible in association with sawmills. General cost figures for such facilities in the Yukon are not available. Rather, cost estimates must be based on the specific features of the project.

Recommendations:

3. *The First Nations Forestry Program should develop mechanisms to provide more information about cogeneration and other potential bioenergy projects to First Nations.*

4. *The First Nations Forestry Program should work with other Yukon and federal government departments to examine and perhaps fund a pilot cogeneration project in the Yukon.*

Tourism

Ecotourism is a large and growing segment of the tourism industry. The Yukon could learn from experiences in Costa Rica where ecotourism has become a foundation of its economy, with an increase in visitors from 1.13 million in 2001 to 1.45 million in 2004.

This would require training in marketing and business management, and an ability to identify and develop opportunities. While marketing and business management are normally taught as college and university courses, it may be feasible to hold short introductory workshops.

Recommendation:

5. *The First Nations Forestry Program should collaborate, or encourage the Council of Yukon First Nations to collaborate, with organizations such as Tourism Yukon, the Tourism Association of the Yukon, or local colleges or universities to develop an appropriate introductory training course to support the entry of Aboriginal people into the tourism sector.*

In-Situ Biodiversity Value

Markets being developed for water quality credits, greenhouse gas emissions, and many other environmental services provide opportunities for buyers and sellers, and create incentives for innovation. To date, there are three principal international markets for biodiversity: for certified timber and crops, direct payments for high biodiversity-value forest conservation, and nature-based tourism. Landowners, most of them in the tropics, receive direct payments for not developing lands of high biodiversity.

The benefits from conserving forests in the Yukon go far beyond the territory itself. International foundations are already funding projects in northern Canada to protect more forest, and many are looking for more creative instruments to lead to new conservation measures. Ecosystem services markets can help facilitate a new kind of exchange.

Carbon Emission Credits

Market mechanisms are being developed to mitigate global climate change by reducing the emissions of carbon dioxide into the atmosphere. Many jurisdictions, organizations and individuals are taking steps to limit carbon dioxide emissions or become carbon neutral.

Forests store carbon in wood and the organic matter that accumulates on site, while harvesting, soil disturbance, tree mortality and decay, and fire release carbon dioxide into the atmosphere. Carbon credits can be generated for projects that avoid harvesting or afforest lands. The World Bank cites a range of market values associated with carbon credits, from a few cents to US$27/tonne of carbon dioxide avoided as an emission.

The fact that there has been little recent harvesting in the Yukon represents a challenge because it would be hard to say whether harvesting has been reduced in order to reduce carbon dioxide emissions.

In addition to forest-based opportunities, Aboriginal communities in the Yukon could convert to alternate energy generation such as geothermal, solar, and wind power to create carbon emission credits which could then be sold. Yukon Energy has small projects in each of these areas.

Recommendations:

6. *The First Nations Forestry Program should provide additional information regarding carbon emission offset credits.*

7. *The First Nations Forestry Program should support a pilot project, such as an afforestation project, to generate carbon emission offset credits.*

Training

Throughout the study, participants in meetings and interviews spoke highly of the benefits from training initiatives, and emphasized the need for continued training. There is also an employment opportunity for Aboriginal people with specific skills who can develop and deliver training courses.

While there were few specific course suggestions made, the study authors identified the need to support FNFP's log home building project and to strengthen the management capability in the Yukon.

Recommendations:

8. *Revise as appropriate the Model Forest proposal and submit it to the Sustainable Communities competition presently being held by the Canadian Forest Service/ Natural Resources Canada (this would have a strong training component);*

9. *Natural Resources Canada and Indian and Northern Affairs Canada should continue to fund the First Nation Forestry Program, or a similar program, to continue to provide training opportunities for First Nation people.*

Training Opportunities for Non-Timber Forest Products

Training opportunities are available for individuals or groups who wish to explore or begin NTFP ventures. The Northern Forest Diversification Centre in northern Manitoba and Royal Roads University in Victoria, B.C., offer training related to NTFP such as marketing and distribution and resource management.

Appendix 1: Outcome of Yukon Forestry Study Workshop

On July 13, 2006, 45 people attended a workshop in Whitehorse hosted by the CYFN to review "Overview of the Forest Sector, Opportunities, and Aboriginal Forestry in the Yukon Territory" and its recommendation, and to discuss implications and next steps. Participants included members of the FNFP Yukon Territory Management Committee, First Nations Chiefs, land managers, elders, and Yukon and federal government representatives.

Following group discussions, participants were asked to prioritize recommendations from both the report and arising from the group sessions by identifying the three recommendations each person felt were most important. The following table shows the outcome of this process, and highlights the top three recommendations the group felt should be acted on immediately. Further, participants suggested that the remaining priorities be addressed as opportunities presented themselves.

Recommendation	Votes
Maintain Yukon First Nations Forestry Group that involves all First Nations, whether they are part of the CYFN or not	**16**
Develop land use plans in advance of forest management plans	**14**
Continue skills development and training	**11**
Government-funded workshop on cogeneration and other wood/energy sources	**5**
Continue to manage fish and game in a sustainable manner	**4**
Explore carbon and biodiversity credits	**4**
First Nations communicate with people in their traditional lands so they understand what is happening	**4**
Revisit community model forest program	**4**
Manage forest resources that enhance the use of and needs of Yukon people	**3**
Timber harvesting for fuel, heating and locally oriented sawmill	**2**
Explore tourism opportunities	**1**
Consider pilot tests for cogeneration facilities	**1**
Look at the health and safety for all communities	**1**

Other comments that arose during the group discussions included:

There needs to be a holistic approach to forest management. First Nations see a connection to the land, the water and the air, and there is no mention of this in this study. Traditional knowledge should be reflected in management practices. There should be a values and principles workshop to identify First Nations values in forest management.

Use FNFP to train, encourage more exchanges and economic training. Train at the local level, not just outside the Yukon. Encourage students to take natural resource courses by showing that while the forest sector is small, there are opportunities in the Yukon.

Concern that a general statement in the study saying First Nations have little interest in tourism opportunities was not entirely true and could have an impact on funding future projects related to tourism for First Nations. Marketing is a challenge.

Consider estimating the cost of transporting to an Alaska port or the Alaska border to support marketing feasibility.

Wildfire represents a safety risk, especially in light of beetles and climate change. Fuel management can protect communities and provide economic opportunities.

The recommendations must comply with final agreements and self-government agreements. Inter-governmental relationships need to be clearly defined and built.

Some participants were concerned that they were seeing the report for the first time, and felt the Yukon FNFP Management Committee should have had time to review it and discuss the recommendations and implications. Participants will report back to their communities and expect further direction will result.

First Nations should have a guaranteed percentage of timber harvest on Crown land.

Products that are made in the Yukon should have a package on how to make it feasible for the artists. Internet?

A process of the next steps for this study needs to be clearly communicated.

Workshop participants support the concept of locally oriented sawmills, and the expansion of existing ones would be supported as long as it didn't take away from a First Nations' wish to develop its own sawmill.

How can a small community like Old Crow benefit from these ideas?

Appendix 2: Acronyms

AAC	annual allowable cut
CFS	Canadian Forest Service
CYFN	Council of Yukon First Nations
CYI	Council of Yukon Indians
FMU	forest management unit
FNFP	First Nations Forestry Program
kWh	kiloWatt-hour
NFD	National Forest Database
NRCan	Natural Resources Canada
NTFP	non-timber forest products
SGA	self-government agreement
UFA	Umbrella Final Agreement
YTG	Yukon Territorial Government

Programme forestier des Premières nations

En partenariat avec les Premières nations

Gouvernement du Canada
Government of Canada

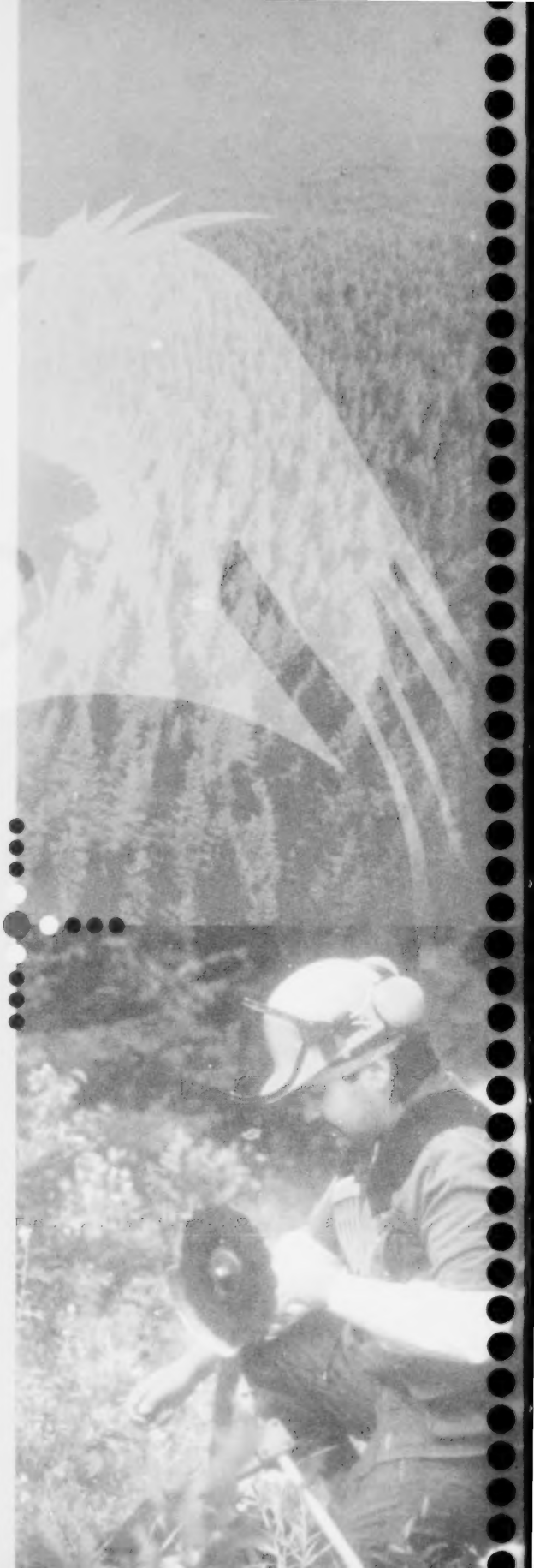
Ressources naturelles Canada
Natural Resources Canada

Affaires indiennes et du Nord Canada
Indian and Northern Affairs Canada

Canada

Programme forestier des Premières nations

*Le **Programme forestier des Premières nations** a pour but d'améliorer les conditions économiques des collectivités des Premières nations de plein droit tout en tenant pleinement compte des principes d'aménagement durable des forêts.*



Possibilités pour la foresterie autochtone au Yukon

Préparé par Marjorie Welch, Ermine Communications, Victoria BC

pour :

Programme forestiere des Premieres nations
Ressources naturelles et Affaires indiennes et du Nord Canada
580, rue Booth, Ottawa, Ontario K1A 0E4

« Possiblités pour la foresterie autochtone au Yukon » est un sommaire du rapport *Overview of the Forest Sector, Opportunities, and Aboriginal Forestry in the Yukon Territory* [aperçu du secteur forestier, des possibilités et de la foresterie autochtone dans le Territoire du Yukon] (2006) sur les possibilités qu'offre le secteur forestier aux peuples autochtones du Yukon. Le rapport intégral est disponible en anglais seulement. On peut en faire la demande en composant le 613-947-7377 ou par courriel à l'adresse suivante : bulletin@pfpn.gc.ca.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2007

Possibilités pour la foresterie autochtone au Yukon

Imprimé : Catalogue No. Fo4-16/2007
ISBN 978-0-662-69810-4

PDF : Catalogue No. Fo4-16/2007F-PDF
ISBN 978-0-662-09284-1

Il est possible d'obtenir des exemplaires de ce document sur le site Web du Programme forestier des Premières nations à l'adresse http://www.pfpn.gc.ca ou par courriel à bulletin@fnfp.gc.ca.

Possibilités
pour la foresterie autochtone au Yukon

Table des matières

1. Introduction 7
   Le Programme forestier des Premières nations au Yukon 8
2. Aperçu et données démographiques du Yukon et des Premières nations 8
3. Secteur forestier du Yukon : histoire et tendances 10
   Histoire du secteur forestier 10
   Industrie actuelle 12
4. Ressources forestières du Yukon 13
   Ressources forestières 13
   Approvisionnement en bois d'œuvre dans le sud-est du Yukon 16
   Tendances du secteur forestier du Yukon 17
   Approvisionnement actuel de bois et situation de coupe de récolte 18
   Produits forestiers non ligneux 19
   Tourisme 19
5. Accord-cadre, accords de règlement et cadre législatif 20
   Accord-cadre définitif 20
   Conseils des ressources renouvelables et dispositions en matière d'aménagement des forêts 20
   Autonomie gouvernementale 20
   Politique de gestion des forêts et contexte législatif 21
   Législation 21
   Participation anticipée des Premières nations à l'aménagement des forêts 22
6. Participation des Premières nations au secteur forestier 22
   Emplois dans le secteur forestier 22
   Produits forestiers commerciaux non ligneux et tourisme 25
   Tourisme 25
   Chasse et guidage 25
   Champignons 25
   Artisanat 25
7. Conclusions, possibilités et recommandations 26
   Production de billes et de bois d'œuvre pour les marchés locaux 27
   Bioénergie et chauffage 28
   Tourisme 29
   Valeur de la biodiversité in situ 30
   Crédits d'émission de carbone 30
   Formation 31
   Possibilités de formation dans le domaine des produits forestiers non ligneux : 32

Annexe 1 : Résultats de l'atelier d'étude sur la foresterie du Yukon 33
   Autres commentaires provenant du groupe de discussion 34
Annexe 2 : Acronymes 36

1. Introduction

En 2006, le Programme forestier des Premières nations (PFPN) de Ressources naturelles Canada et d'Affaires indiennes et du Nord Canada (AINC) ont accordé à ArborVitae Environmental Services et au docteur Gary Bull, de la Faculté de gestion forestière de l'Université de la Colombie-Britannique, le mandat d'évaluer les potentialités du secteur forestier du Yukon, en tenant plus particulièrement compte des possibilités les plus pertinentes pour les Premières nations. Le rapport à cet égard procure un instantané de l'état actuel du secteur forestier au Yukon, examine le contexte démographique du territoire et détermine les tendances mondiales du secteur forestier qui pourraient avoir une incidence sur le développement du Yukon.

On peut lire dans le rapport qu'il n'existe essentiellement aucune possibilité à l'heure actuelle de développement standard du secteur forestier au Yukon, et ce, pour de nombreuses raisons, dont la nature du bois d'œuvre, la distance des grands marchés, le volume considérable du bois récupéré à la suite de l'infestation par le dendroctone en Colombie-Britannique et l'ensemble des défis auxquels est confronté le secteur forestier canadien, comme l'accroissement de la concurrence à l'échelle mondiale qui a entraîné la chute des prix, la plus-value du dollar canadien et la hausse des coûts énergétiques.

Le rapport a déterminé cinq secteurs de possibilités forestières pour les Premières nations :

- la production de billes et de bois d'œuvre pour les marchés locaux;
- la bioénergie;
- l'écotourisme;
- la mise en valeur *in situ* de la biodiversité;
- les crédits compensatoires pour les émissions de carbone.

À la base de ces recommandations, on retrouve le besoin de formation continue pour améliorer le niveau de compétence général pour développer et gérer de petites entreprises, gérer les ressources forestières et prendre part au secteur touristique.

Ce document résume les constatations et les recommandations du rapport. L'annexe 1 a été ajoutée afin de procurer des renseignements sur un atelier organisé par le Conseil des Premières nations du Yukon (CPNY) en juillet 2006 dans le but d'examiner le rapport et ses recommandations. En réponse à l'invitation d'établir les priorités des recommandations du rapport et des discussions en atelier, les participants ont dégagé trois recommandations qu'ils jugent les plus prioritaires :

1. Garder actif le Groupe de foresterie des Premières nations du Yukon qui fait intervenir toutes les Premières nations, qu'elles fassent ou non partie du CPNY.
2. Élaborer des plans d'aménagement du territoire préalablement aux plans d'aménagement forestier.
3. Poursuivre la formation et le développement des compétences.

Le Programme forestier des Premières nations au Yukon

Le PFPN exerce ses activités au Yukon depuis dix ans et il aide les Premières nations à créer des communautés durables et autonomes sur le plan économique. Les quatorze Premières nations du Yukon participent au programme.

Un comité local de gestion du PFPN, composé de représentants de chacune des Premières nations, de Ressources naturelles Canada et de l'Administration territoriale du Yukon (ATY), dirige les activités du programme dans le cadre général du PFPN. Un coordonnateur à temps partiel travaille à Whitehorse.

Les principaux secteurs d'activité de 1996 à 2002 sont la formation à la lutte contre l'incendie et des ateliers d'inventaire et de planification dans le domaine forestier. Les initiatives de formation ont porté sur :

- la formation en collecte de données d'inventaire forestier donnée à huit personnes provenant de sept communautés;
- un atelier sur les projets de développement forestier d'une petite entreprise auquel ont participé cent personnes provenant des quatorse communautés;
- la formation en construction d'une cabane en bois rond donnée à neuf participants issus de trois communautés;
- un atelier sur les morilles auquel ont assisté 41 personnes.

2. Aperçu et données démographiques du Yukon et des Premières nations

La population du Territoire du Yukon a augmenté depuis son bas niveau récent de 2003 et elle atteignait 31 587 personnes en décembre 2005. La migration est le principal vecteur du mouvement de la population au Yukon.

La plupart des Yukonnais vivent à Whitehorse. La ville a perdu proportionnellement moins d'habitants que le territoire dans son ensemble au cours des périodes de baisse démographique et elle en a gagné davantage en période haussière.

Statistique Canada a estimé qu'il y avait, en 2001, 6 540 Autochtones au Yukon, soit 23 p. 100 de la population. Seule un peu plus de la moitié d'entre eux vivait à Whitehorse. En date de décembre 2005, AINC a rapporté qu'il y avait officiellement 8 073 Indiens inscrits au Yukon, comprenant des membres de deux Premières nations dont le territoire est principalement en Colombie-Britannique, ainsi que d'autres vivant dans d'autres provinces ou à l'extérieur du Canada.

Les dossiers d'AINC montrent qu'entre 2000 et 2005 la population des Premières nations du Yukon a augmenté de 7,4 p. 100, passant de 7 019 à 7 535 personnes, dépassant ainsi le taux d'augmentation à l'échelle du territoire. Les données démographiques d'AINC comprennent les personnes du Registre des Indiens, mais pas celles qui ne se sont pas enregistrées, bien qu'elles soient admissibles.

Figure 1. Carte des territoires traditionnels

Territoires traditionnels des Premières nations du Yukon et limites territoriales d'Inuvialuit et de Tetlit Gwich'in
Territoire du Yukon
Octobre 2005

Le tableau 1 indique le nombre de membres des Premières nations qui vivent dans les réserves, sur des terres de la Couronne ou hors réserve. Le nombre d'habitants vivant dans les réserves comprend les membres d'une communauté qui vivent dans une réserve d'une autre communauté située n'importe où au Canada. Les résidants des terres de la Couronne sont ceux qui vivent sur des terres octroyées par entente et les résidants hors réserve sont ceux qui ne vivent pas dans une réserve ni sur des terres de la Couronne à l'intérieur ou à l'extérieur du Yukon.

Tableau 1. Emplacement de la résidence des membres des Premières nations

Premières nations	Dans les réserves	Sur les terres de la Couronne	Hors réserve	TOTAL	% dans les réserves	% sur les terres de la Couronne	% dans les réserves ou sur les terres de la Couronne	% hors réserve
Champagne et Aishihik	10	329	401	740	1,4 %	44,5 %	45,8 %	54,2 %
Carcross/Tagish	123	113	360	596	20,6 %	19,0 %	39,6 %	60,4 %
Nacho Nyak Dun	1	162	297	460	0,2 %	35,2 %	35,4 %	64,6 %
Kluane	2	67	69	138	1,4 %	48,6 %	50,0 %	50,0 %
Kwanlin Dun	18	638	303	959	1,9 %	66,5 %	68,4 %	31,6 %
Liard	148	339	545	1032	14,3 %	32,8 %	47,2 %	52,8 %
Little Salmon/Carmacks	2	290	280	572	0,3 %	50,7 %	51,0 %	49,0 %
Rivière Ross	2	322	135	459	0,4 %	70,2 %	70,6 %	29,4 %
Selkirk	6	289	205	500	1,2 %	57,8 %	59,0 %	41,0 %
Ta'an Kwach'an	23	85	113	221	10,4 %	38,5 %	48,9 %	51,1 %
Teslin Tlingit	4	249	292	545	0,7 %	45,7 %	46,4 %	53,6 %
Tr'ondek Hwech'in	7	183	481	671	1,0 %	27,3 %	28,3 %	71,7 %
Vuntut Gwitchin	6	259	241	506	1,2 %	51,2 %	52,4 %	47,6 %
Rivière White	3	45	88	136	2,2 %	33,1 %	35,3 %	64,7 %
TOTAL	355	3370	3810	7535	4,7 %	44,7 %	49,4 %	50,6 %

(Source : AINC 2006)

3. Secteur forestier du Yukon : histoire et tendances

Histoire du secteur forestier

Le secteur forestier du Yukon a connu des efforts de développement, dont un essor de courte durée à la fin des années 1990, mais le secteur de la fabrication primaire qui existe aujourd'hui se résume à une poignée de petites scieries et de scieries mobiles et le bois est principalement utilisé comme combustible. Cette histoire reflète la vision optimiste voulant que les ressources forestières du Yukon puissent soutenir une industrie modeste, vision tempérée par les difficultés d'établir une usine de transformation des produits forestiers sur le territoire avec, pour toile de fond, la perspective d'une décennie difficile pour la majeure partie du secteur forestier au Canada.

À la fin des années 1990, on a assisté à une importante période de pointe dans le volume d'exploitation, qui a coïncidé avec les prix élevés du bois d'œuvre supérieurs à 400 $US Mpmp (par mille pieds mesure de planche). Cette période a été suivie d'une chute vertigineuse en 2000, lorsque les prix du bois d'œuvre ont dégringolé à une moyenne de 323 $US Mpmp en 2000-2001. Le deuxième facteur qui a contribué à l'effondrement des prix a été la politique d'affectation des ressources, qui n'encourageait pas les engagements.

Une partie de la population du Yukon, particulièrement au lac Watson et dans les environs, continue de croire qu'il est possible d'instaurer un secteur des produits forestiers classique, mais à une échelle adaptée aux ressources du Yukon. Dans les années 1990, deux scieries d'importance moyenne se sont établies au lac Watson, mais à partir de 2000 elles n'étaient plus en exploitation et elles ont mis fin depuis à leurs activités forestières au Yukon. Au cours de la même période, 90 p. 100 du volume de la récolte a été exporté du Yukon sous forme de grumes non traitées et transformées ailleurs. La Première nation des Tlingits de Teslin a aussi acheté et exploité une scierie à Teslin pendant plusieurs années, mais la scierie a fermé ses portes en 2003 et il n'y a aucun plan de réouverture. Il est évident que les antécédents des scieries de moyenne ou de grande importance ne sont pas encourageants.

PriceWaterhouseCoopers a récemment comparé le coût du traitement et de la transformation dans le sud-est du Yukon par rapport aux autres régions du Canada et a conclu que le coût du bois d'œuvre livré à Watson Lake serait supérieur de 2 $ à 14,50 $ par m^3. C'est l'équivalent d'une différence négative de 4 à 30 p. 100. Les coûts de la transformation et du transport du bois d'œuvre au Yukon vont de 50 p. 100 de plus que ceux de la Colombie-Britannique à 28 p. 100 de plus que ceux des Prairies. Le rapport conclut en affirmant que le seuil de rentabilité d'une scierie au Yukon serait d'environ 544 $/Mpmp (environ 480 $US/Mpmp), montant plus élevé que le récent sommet des prix du bois d'œuvre.

PriceWaterhouseCoopers a aussi évalué la possibilité de récolter le bois dans le sud-est du Yukon et de le transformer à Fort Nelson, en Colombie-Britannique, mais elle en est arrivée à la conclusion que les coûts de transport seraient prohibitifs, surtout lorsqu'il y a un surplus de bois sur le marché de la Colombie-Britannique attribuable à la coupe de récupération en raison d'une infestation par le dendroctone du pin.

En bref, selon l'analyse de PriceWaterhouseCoopers, le secteur des produits classiques de la forêt ne serait ni durable ni viable. Les circonstances actuelles confirment que, malgré l'octroi de permis de récolte de bois d'œuvre sur les terres traditionnelles Kaska, il y a eu très peu ou pas de récoltes. Les détenteurs de permis s'attendaient à récolter le bois d'œuvre et à le transporter à Fort Nelson, mais ils ont constaté que le prix qu'ils obtiendraient à Fort Nelson serait d'environ 10 $ par m^3 de moins que leurs coûts de production.

Le rapport de PriceWaterhouseCoopers énumère un certain nombre d'enjeux que doit relever une scierie au sud-est du Yukon :

- le désavantage critique en ce qui a trait aux coûts que constitue l'éloignement des marchés;
- l'absence d'une infrastructure adéquate au lac Watson;
- une main-d'œuvre compétente limitée et le besoin de formation de la main-d'œuvre;
- l'hésitation ou l'opposition importante du public à une exploitation intensive;
- l'insuffisance possible de l'approvisionnement en bois du Yukon pour soutenir une scierie concurrentielle;
- le manque de clarté sur des questions institutionnelles et politiques;
- la réticence de l'industrie forestière causée par l'héritage des échecs et la perception de coûts élevés en matière de réglementation.

Industrie actuelle

Comme on peut le voir dans le tableau 2, un aperçu général de l'industrie actuelle des produits forestiers au Yukon a recensé un total de 81 entreprises d'exploitation forestière. Les trois quarts des entreprises fonctionnaient à longueur d'année et la moitié d'entre elles avait des employés.

Tableau 2. Entreprises forestières actuelles au Yukon – 2005

Nombre d'entreprises	Genres d'entreprise
17	Meubles (de jardin, d'institution, de commerce, d'habitation)
12	Ébénisterie (cuisines, revêtements de comptoir)
12	Menuiserie préfabriquée (moulures, placage, revêtements de sol)
9	Bois d'ingénierie (fermes de toit, maisons en bois rond, maisons préfabriquées)
7	Billes et poutres (poteaux, poutres, traverses de chemin de fer, bois de chauffage)
6	Produits d'artisanat (articles tournés, sculptures, supports)
5	Produits resciés (sciage pour clients, panneautage)
5	Sciage (de dimensions déterminées, de bois brut)
3	Récipients (boîtes à noyaux, jardinières)
5	Autres (embarcations, réparation de raquettes et d'instruments)
81	TOTAL

(Source : Vector Research 2005.)

Plusieurs de ces entreprises sont modestes, mais quatre des 39 répondants ont déclaré qu'ils avaient utilisé plus de 100 000 $ de bois comme intrant au cours des 12 mois précédents. Environ les deux tiers des répondants ont indiqué qu'ils avaient utilisé du bois du Yukon, principalement de l'épinette.

Sept des 43 répondants ont déclaré des ventes de produits du bois dépassant 100 000 $ au cours des 12 derniers mois, trois ont signalé des ventes entre 50 000 $ et 100 000 $ et 18, des ventes entre 10 000 $ et 50 000 $. Quinze répondants sur cinquante ont déclaré qu'ils avaient exporté une partie de leur production.

Lorsqu'on leur a demandé de nommer les obstacles à l'expansion, les entreprises mentionnaient souvent la difficulté d'accéder au bois au Yukon. Elles ont aussi invoqué les contraintes financières, le manque de main-d'œuvre qualifiée, les coûts élevés des intrants et du transport. Quarante pour cent d'entre elles n'ont pas ressenti de contraintes à leur expansion.

4. Ressources forestières du Yukon

Ressources forestières

Le Territoire du Yukon contient la portion nord-ouest de la forêt boréale au Canada. Les principales essences d'arbres sont les conifères – épinette blanche, épinette noire, sapin subalpin et pin tordu. Il y a du bois franc, mais il suscite peu d'intérêt commercial à l'heure actuelle.

Au Yukon, un inventaire des zones forestières comprises entre la frontière sud et le 61^{e} degré de latitude a été dressé en mars 2006. On considère généralement que les possibilités forestières commerciales cessent au nord du 62^{e} parallèle.

Le tableau 3 présente les données de la Base de données nationale sur les forêts, établie vers 1991. La forêt représente plus de la moitié des 47 897 000 hectares du territoire, le reste étant constitué surtout de roc, de glace et de toundra. Environ 73 p. 100 de la forêt est classée comme étant improductive et un autre 2 p. 100 n'est pas classée. Il ne reste que 25 p. 100 de la zone forestière (7 470 000 hectares) qui est classée comme productive, c'est-à-dire apte à produire des arbres d'une dimension et d'une qualité suffisantes pour justifier des activités de récolte du bois. En tout, 16 p. 100 du sol du Yukon est constitué de forêts productives.

La colonne de droite du tableau 3 présente des données particulières au sud-est du Yukon, là où la forêt offre le plus grand potentiel pour soutenir une industrie commerciale.

L'estimation de la coupe annuelle permise (CAP) pour le territoire, publiée par AINC en 1998, était de 700 000 m^{3} par an. Ce chiffre, qui constitue l'une des rares déterminations de l'approvisionnement en bois pour l'ensemble du territoire, se traduit par un volume annuel d'exploitation de 0,09 m^{3} par hectare, par an, de la forêt productive disponible.

Le tableau 3 montre que le total de la forêt productive réservée dans le sud-est est plus considérable que celui de l'ensemble du territoire, ce qui traduit diverses hypothèses sur la disponibilité des terres qu'on retrouve dans les deux études à partir desquelles les scénarios d'approvisionnement en bois ont été établis.

Tableau 3. Zone forestière et statistiques CAP pour l'ensemble du territoire et la partie du sud-est (en milliers d'hectares)

Catégorie des terres	Territoire entier du Yukon*	Sud-est du Yukon**
Total des terres	47 897	6 116
Forêt productive	7 470	2 973
Forêt improductive	20 021	3 125
Forêt non classée	58	0
Forêt productive réservée	73	1 689
Forêt productive disponible	7 397	1 284
CAP (milliers m^3/an)	700	411
CAP/disponible (m^3/ha)	0,09	0,32

(Source : Base de données nationale sur les forêts)

* Estimations CAP d'AINC, Rapport préliminaire TSA (1998)
** Tous les chiffres du scénario 1 – Rapport Timberline (25 février 2000)

Figure 2. Carte des unités d'aménagement forestier

Unités d'aménagement forestier du Yukon

Figure 2. Carte des unités d'aménagement forestier

Unités d'aménagement forestier du Yukon

La figure 2 montre les unités d'aménagement forestier (UAF) du territoire. Dans la partie la plus au sud-est, environ 60 p. 100 du terrain forestier comporte des forêts commerciales et le rendement de certains sites peut dépasser 400 m^3 par hectare. En allant vers le nord et l'ouest, la qualité commerciale de la forêt diminue sensiblement. L'UAF Y01 est souvent considérée comme inaccessible à cause de la chaîne de montagnes escarpées qui la sépare de l'UAF Y02.

Watson Lake et les UAF Y02 et Y03 ont été les premières cibles des déterminations d'approvisionnement en bois d'œuvre et la majeure partie se trouve dans le territoire traditionnel Kaska. Des parties de trois UAF modérément productives – Y03, Y04 et Y05 – se trouvent dans le territoire traditionnel des Tlingits de Teslin, qui a déjà été exploité en foresterie. Les forêts sont aussi modérément productives dans l'UAF Y06, dans la section sud-ouest de Y08 et dans la partie ouest de Y05 qui se trouvent dans le territoire traditionnel des PN de Champagne et d'Aishihik.

Une partie considérable du terrain forestier productif du Yukon est soustraite à l'exploitation pour des raisons environnementales et culturelles. Le chiffre du tableau 3 qui montre 73 000 hectares soustraits à l'exploitation est ancien et certainement faible.

La ressource forestière du Yukon est généralement âgée, soit 81 ans et plus. Une infestation de scolytes a tué de nombreuses épinettes dans les secteurs de Haines Junction et de Whitehorse. Ce n'est apparemment pas un problème majeur dans le sud-est. Le dendroctone du pin, qui a tué des millions d'hectares de forêts de pins tordus en Colombie-Britannique, ne constitue pas actuellement un problème au Yukon.

La régénération de la forêt, plus particulièrement celle des conifères, est habituellement un processus lent et hasardeux. L'augmentation de la sécheresse en été est venue s'ajouter aux risques associés à la régénération. La régénération naturelle des conifères ne se produit pas de façon fiable dans plusieurs parties du Yukon, et la plantation est coûteuse. PriceWaterhouseCoopers a estimé le coût de la régénération à 8 $ par m^3 récolté, soit plus du double du coût de 3,50 $ par m^3 en Colombie-Britannique en raison des longues distances de transport et de l'absence d'économie d'échelle.

Approvisionnement en bois d'œuvre dans le sud-est du Yukon

La forêt qui détient le plus grand potentiel pour soutenir une industrie commerciale se trouve dans le sud-est du Yukon. Watson Lake avait deux scieries à la fin des années 1990, mais les deux ont cessé leur exploitation en 1999 et ne sont plus des installations viables.

Il s'est fait de nombreuses études sur l'approvisionnement en bois d'œuvre dans la région au cours des 10 dernières années. Il est difficile de comparer ces analyses parce qu'elles portaient sur des UAF différentes, que quelques-unes avaient été faites avant le parachèvement du principal octroi des terres ou l'achèvement, en 2000, du nouvel inventaire des Y02 et Y03.

Une évaluation conjointe AINC/ATY de l'approvisionnement en bois a examiné sept options pour les unités Y02 et Y03 qui différaient quant à la disponibilité des terres et aux perspectives. Les niveaux de récoltes fondés sur divers scénarios allaient de 1,58 m^3 par an (scénario de la Yukon Forest Industry Association) à 545 000 m^3 par an (scénario de la Yukon Trappers Association).

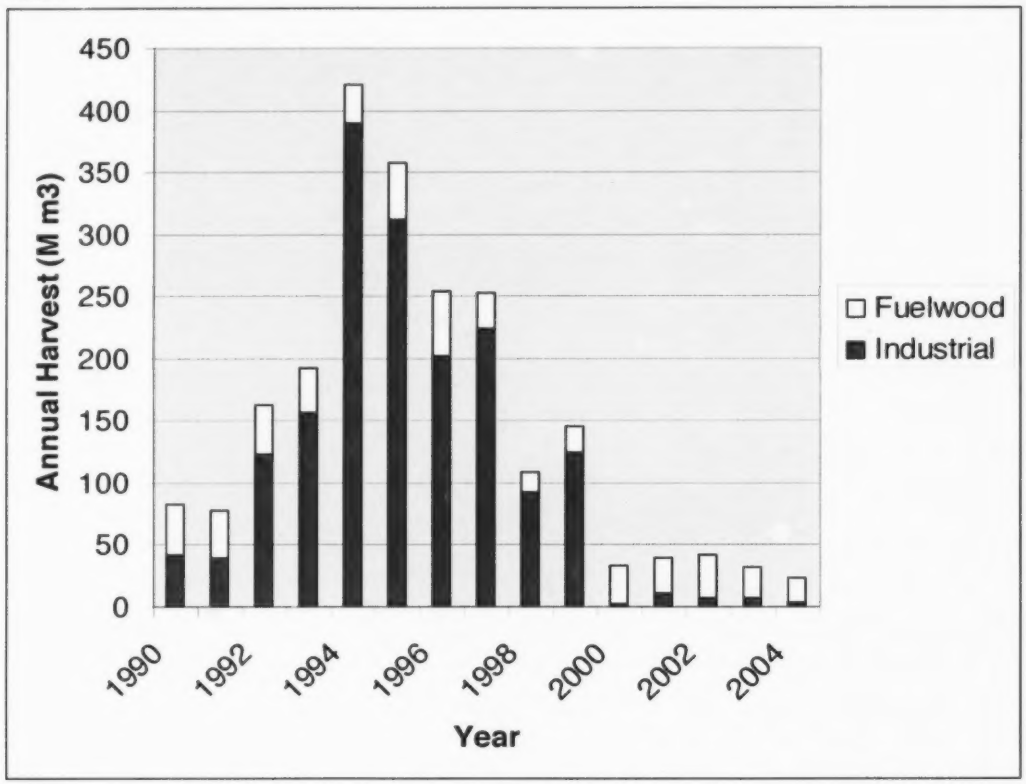
L'évaluation ne comportait aucun intrant de la part des Premières nations, étant donné que le Protocole d'entente sur la gérance de la forêt pour le territoire traditionnel Kaska n'avait pas encore été signé. L'évaluation notait aussi que les contraintes de contiguïté réduiraient les niveaux des récoltes de 10 à 25 p. 100, les plus fortes réductions se produisant aux niveaux supérieurs. L'évaluation supposait également que l'accès ne constituerait pas un obstacle.

Tendances du secteur forestier du Yukon

La figure 3 montre le volume réel de la récolte industrielle de bois rond et de bois de chauffage au Yukon de 1990 à 2004. Une crête importante de ce volume a coïncidé avec les prix élevés du bois à la fin des années 1990. Le déclin en 2000 était dû à une chute vertigineuse des prix du bois d'œuvre et à un changement de la politique d'allocation du bois au Yukon qui s'est produit d'une manière peu propice aux enchères.

Figure 3. Volumes réels récoltés dans le Territoire du Yukon (en milliers de m^3 par an)

Récolte annuelle (en milliers de m^3)
Bois de chauffage
Bois d'industrie
Année



(Sources : Base de données nationale sur les forêts; Administration territoriale du Yukon, 2005a)

Approvisionnement actuel de bois et situation de coupe de récolte

Le gouvernement octroie habituellement des permis pour environ 30 000 m^3 par an de bois de chauffage et plusieurs communautés disposent d'un ou de deux membres qui utilisent des scieries mobiles pour faire des poutres, des installations de soutien pour la maison et d'autres gros objets de bois gris.

Un niveau intérimaire de récolte de 128 000 m^3 par an a été établi pour trois ans dans les UAF Y02 et Y03 ainsi que dans la partie de l'UAF Y09 qui se trouve dans le territoire traditionnel Kaska. Cette mesure vise à procurer un niveau de récolte intermédiaire jusqu'à ce qu'un plan régional d'aménagement forestier soit élaboré qui va permettre de démarquer les terres disponibles et les pratiques qui affectent la récolte disponible. Un projet de plan régional a été publié aux fins d'examen public le 23 juin 2006.

Des permis de coupe pour un volume annuel de récolte de 84 000 m^3 ont été émis en 2004-2005, ce qui représente une augmentation par rapport aux niveaux de 50 000 m^3 à

60 000 m^3 enregistrés au cours des trois années antérieures. Chaque année, on a déterminé qu'environ 30 000 m^3 de ce volume étaient du bois de chauffage; le reste était du bois rond. Entre 2001 et 2004, 7 000 m^3 de bois rond en moyenne ont été coupés annuellement, soit 20 p. 100 du niveau permis.

Produits forestiers non ligneux

Les Premières nations ont une relation intime avec la nature et une riche connaissance traditionnelle de ses multiples facettes qui transcendent souvent la science.

Au cours des entrevues, des membres des Premières nations du Yukon ont mentionné les produits forestiers non ligneux (PFNL) qui suivent :

- la nourriture telle que le gibier et les baies sauvages, qui constituent des éléments importants de leur régime alimentaire;
- les plantes sauvages utilisées à des fins médicinales, comme le raisin d'ours, le bouleau, le thé du Labrador, la sphaigne, le bleuet et l'achillée;
- les fourrures utilisées à des fins domestiques (p. ex., la fabrication de mukluks, de mitaines, etc.) ou pour la vente sur les marchés plus vastes;
- les produits de la forêt à des fins artisanales, comme les paniers à usage domestique, ou pour la vente aux touristes.

Toutes les personnes interviewées ont affirmé qu'elles considéraient la forêt pour ses valeurs spirituelles et existentielles et qu'elles estimaient qu'il était important d'avoir accès aux zones forestières éloignées. Les membres de leur communauté consacrent du temps à des activités de plein air qui vont de l'occupation récréative à l'adoption, pendant plusieurs mois, d'un mode de vie traditionnel en milieu sauvage. Certaines communautés ont des centres de retraite ou de guérison dans les régions boisées de la nature sauvage.

Tourisme

Le revenu annuel tiré du tourisme au Yukon était estimé à 170 millions de dollars en 2005, soit une augmentation de 6 p. 100 par rapport à 2000.

Environ 378 000 visiteurs sont venus au Yukon en 2004, 84 p. 100 par la route et les autres, par avion ou par bateau. La plupart d'entre eux étaient des touristes, 7 p. 100 étaient venus par affaires et 10 p. 100, pour des raisons personnelles. Une légère diminution du nombre de visiteurs a été enregistrée en 2001 et en 2002 que l'on peut attribuer aux conséquences du 11 septembre; toutefois, la croissance a repris depuis et le Yukon a surclassé le Canada en 2005.

Les forêts sont importantes pour l'industrie touristique du Yukon parce que la plupart des touristes s'adonnent à des expériences en milieu sauvage comme le rafting, le canotage et la randonnée pédestre. Les lieux historiques et d'intérêt culturel attirent également les visiteurs. Le gouvernement met l'accent sur ces aspects dans sa stratégie de marketing.

5. Accord-cadre, accords de règlement et cadre législatif

Accord-cadre définitif

En 1993, le gouvernement du Canada, celui du Yukon et les Premières nations du Yukon représentées par le Conseil des Indiens du Yukon (CIY) ont signé un modèle d'entente appelé Accord-cadre définitif (ACD). Ce modèle fournissait le cadre en vue de la négociation d'ententes et, depuis son achèvement, onze Premières nations ont conclu un accord définitif.

Depuis 1993, plusieurs Premières nations ont délimité et accepté les terres octroyées par l'entente, amenant celles qui disposaient d'abondantes ressources forestières à déployer des efforts considérables pour élaborer des plans d'aménagement des forêts, aussi bien les forêts publiques que celles qui avaient été octroyées par l'entente. Les Premières nations Champagne et Aishihik ont terminé l'élaboration d'un plan stratégique d'aménagement des forêts, un plan analogue est presque terminé pour le territoire des Tlingits de Teslin et une ébauche de plan d'aménagement des forêts Kaska a été soumise à l'examen public en 2006.

Le chapitre 11 de l'ACD encourage un aménagement planifié du territoire, mais jusqu'à présent aucun plan n'a été élaboré. Certains représentants des Premières nations se préoccupent du fait que l'aménagement planifié du territoire ne soit pas plus répandu, et ils mettent en doute la valeur des plans stratégiques d'aménagement forestier, en l'absence de plans d'aménagement du territoire. La Commission de planification du Yukon septentrional est en voie d'élaborer un plan d'aménagement du territoire qui sera le premier et qui pourrait servir de modèle à d'autres par la suite.

Conseils des ressources renouvelables et dispositions en matière d'aménagement des forêts

L'ACD et les ententes sur l'autonomie gouvernementale (EAG) contiennent d'importantes dispositions sur le rôle des Premières nations dans la gestion des ressources forestières tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des terres octroyées par l'entente.

L'ACD exige la création de conseils des ressources renouvelables dans chacun des territoires traditionnels, composés de trois membres nommés par la Première nation et de trois, nommés par le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources du Yukon. Ces conseils peuvent faire des recommandations au ministre et à la Première nation sur un large éventail de questions forestières. Le ministre doit les consulter avant d'établir une nouvelle politique qui pourrait affecter considérablement la gestion des ressources forestières, l'allocation ou les pratiques forestières et avant de recommander une législation sur les ressources forestières du Yukon.

Autonomie gouvernementale

Chaque Première nation signataire de l'EAG possède des pouvoirs législatifs sur les terres octroyées par l'entente dans les domaines de l'utilisation et du contrôle des terres, de la chasse, du piégeage et de la pêche, de la délivrance de licences et de la

réglementation des entreprises. Les EAG donnent aussi aux Premières nations le pouvoir de promulguer des lois touchant leurs citoyens vivant au Yukon et à l'extérieur des terres octroyées par l'entente.

Les EAG contiennent plusieurs dispositions qui pourraient être pertinentes aux recommandations de l'étude; elles sont cependant complexes et peuvent varier d'une entente à l'autre. L'équipe de consultation était d'avis que la détermination de la manière dont les termes des diverses ententes entrent en jeu dans l'application des recommandations de l'étude devait être laissée à ceux qui possèdent une connaissance approfondie de ces ententes et de leurs répercussions.

Politique de gestion des forêts et contexte législatif

Le Yukon a commencé à élaborer sa propre législation en matière d'aménagement forestier au milieu des années 1990. L'élaboration de la législation s'est accélérée après 2003, année où la gestion forestière a été transférée du gouvernement fédéral à l'administration territoriale.

La dernière décennie a connu plusieurs consultations publiques importantes sur la politique forestière du Yukon et chacune a contribué à définir la trajectoire de la gestion forestière sur le territoire. Le rapport consécutif à la plus récente consultation, le document de discussion sur le cadre stratégique de la politique forestière (2004), résume les points tirés des six thèmes suivants : les relations et la participation; l'économie forestière; l'environnement forestier; la gestion et la planification; la formation et le renforcement des capacités; la recherche et l'innovation.

En 2002, AINC a embauché George Tough pour examiner les enjeux contemporains de la gestion forestière au Yukon. Les 19 recommandations de son rapport font ressortir clairement que la foresterie au Yukon devrait être à l'échelle et selon la nature des réalités forestières du territoire. La gestion forestière et les activités industrielles doivent se conformer aux normes d'une foresterie durable à l'intérieur d'un cadre propre au Yukon qui répond aux normes nationales de la modernité. Les gouvernements et les entreprises des Premières nations doivent jouer un rôle important dans la gestion forestière et la foresterie industrielle. Plusieurs recommandations du rapport appuyaient la participation du Conseil d'intendance forestière Kaska à la planification de la gestion forestière dans le sud-est.

AINC a démontré son appui et sa volonté d'agir en appuyant la plupart des recommandations du rapport Tough.

Législation

L'ATY est en voie d'élaborer une législation sur l'aménagement forestier et a invité le public à commenter le contenu et la structure de la *Loi sur l'intendance forestière* ainsi que la nature des tenures qui en résulteront. On s'attend à ce que la loi aborde les questions suivantes : la durabilité et l'intendance; la stimulation d'une économie forestière vigoureuse, efficace et concurrentielle; l'optimisation des bénéfices sociaux,

économiques et environnementaux pour les générations actuelles et futures; la gestion, la protection et la conservation des ressources forestières.

On envisage la possibilité d'instaurer un système de tenures à trois paliers comprenant les tenures d'intendance des ressources forestières, les licences et les permis. L'éventail s'étend des droits globaux à long terme à propos desquels le gouvernement assume peu de responsabilités, jusqu'aux droits à court terme et aux droits restreints où le gouvernement assume virtuellement toutes les responsabilités de gestion, sauf pour la récolte.

On s'attend à ce que la création d'un conseil consultatif de la politique forestière et d'équipes de planification locales ou communautaires pour élaborer et recommander des plans stratégiques d'aménagement forestier va faire naître chez les détenteurs de tenures le besoin de stimuler l'investissement à long terme et l'aménagement responsable. Cela aidera aussi à donner aux citoyens du Yukon l'assurance que leurs intérêts sont pris en compte.

Participation anticipée des Premières nations à l'aménagement des forêts

Les résultats de l'étude s'inscrivent à l'intérieur d'un certain nombre de mécanismes, actuels et envisagés, visant à renforcer et à stimuler la participation des Premières nations dans l'aménagement des forêts. Cela comprend :

- les droits des Premières nations en ce qui concerne les ressources de surface sur les terres octroyées par l'entente;
- la reconnaissance explicite, dans l'ACD, du rôle des Premières nations dans l'aménagement forestier;
- plusieurs aspects de l'autonomie accordée aux Premières nations dans les EAG;
- la reconnaissance explicite du rôle des Premières nations dans l'aménagement des ressources dans la série des consultations publiques qui ont eu lieu depuis le milieu des années 1990;
- plusieurs recommandations du rapport Tough visant à intensifier le rôle des Premières nations dans l'aménagement forestier;
- les dispositions de non-exemption identifiées dans le projet de loi sur l'intendance forestière;
- la reconnaissance des dispositions de l'ACD relatives à l'aménagement forestier dans la *Loi sur l'intendance forestière*;
- des mécanismes proposés dans la *Loi sur l'intendance forestière* visant à renforcer les partenariats entre les Premières nations et les autres gouvernements.

6. Participation des Premières nations au secteur forestier

Emplois dans le secteur forestier

Les données du tableau 4, qui montrent que le secteur forestier est un employeur mineur au Yukon, ont été recueillies en 2001 lorsque la scierie de Teslin et une scierie plus petite près de Whitehorse étaient en exploitation; les chiffres sont aujourd'hui inférieurs.

Dans l'ensemble, la population active du secteur forestier (coupe et foresterie, industries du bois, papier et produits connexes) se résumait à 320 personnes en 2001, soit tout près de 2 p. 100 de la population active du Yukon. Cent quarante d'entre eux se sont décrits comme Autochtones.

Quoi qu'il en soit, seulement 200 personnes étaient employées dans le secteur forestier, ce qui représentait un taux de chômage de 37,5 p. 100, taux beaucoup plus élevé que celui du Yukon, qui est de 11,6 p. 100. Le taux de chômage du secteur pour cette période était de 57,1 p. 100 pour les travailleurs autochtones et de 22,9 p. 100 pour les autres.

Tableau 4. Données d'emploi dans les secteurs forestiers autochtone et non autochtone

Secteur/segment de l'industrie	Total du Territoire du Yukon			Identité autochtone			Identité non autochtone		
	Population active	Nombre d'employés	Taux de chômage %	Population active	Nombre d'employés	Taux de chômage %	Population active	Nombre d'employés	Taux de chômage %
Total – Industries	17 950	15 860	11,6	3 185	2 315	27,2	14 760	13 540	8,3
1142 Chasse et piégeage	30	20	33,3	15	10	0	15	10	0
Exploitation forestière et foresterie	175	95	45,7	70	30	57,1	105	65	38,1
Exploitation forestière 1131, 1133	95	40	57,9	35	10	71,4	55	30	54,5
1132 Pépinières forestières et ramassage des produits de la forêt	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1153 Activités de soutien pour la foresterie	85	55	29,4	35	15	42,9	45	35	22,2
Industries du bois 3211, 3212, 3219	110	85	22,7	55	25	45,5	60	60	0
Papier et produits connexes 3221, 3222	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL – Secteurs axés sur la forêt	320	200	37,5 %	140	60	57,1 %	175	135	22,9 %

(Source : Statistique Canada, recensement de 2001, fourni par le Programme forestier des Premières nations)

Produits forestiers commerciaux non ligneux et tourisme

Tourisme

Lors des entrevues, plusieurs personnes des Premières nations ont indiqué que leur communauté avait reconnu le potentiel des entreprises touristiques liées aux Premières nations et des expériences en milieu sauvage, mais que peu d'entre elles avaient tenté des démarches sérieuses en ce sens. Plusieurs ont cité le manque d'infrastructure et d'expérience appropriées.

La Première nation Old Crow détient une participation importante dans Air North, qui offre des services de voyage et de fret à l'échelle du territoire, ainsi qu'en Alaska, en Alberta, en Colombie-Britannique et dans les Territoires du Nord-Ouest. Le Yukon compte également d'autres plus petites entreprises telles que des services de bateau au Parc national de Kluane.

Chasse et guidage

Dans certaines communautés, des personnes sont employées comme guides de chasse de manière intermittente ou irrégulière. Bien que ce soient des emplois relativement bien rémunérés, ils ne constituent pas une source stable de revenu. Les occasions de mettre sur pied des entreprises de pourvoirie sont réglementées par le gouvernement territorial et elles sont offertes très peu fréquemment.

Dans le cadre de son accord de règlement, Burwash Landing (Première nation de Kluane) a négocié le droit de tenir une vente aux enchères pour la chasse au mouflon de Dall une fois par année sur ses terres octroyées par l'entente. La première chasse a été vendue aux enchères au Nevada pour une somme considérable, et la communauté se propose d'affecter ce revenu aux activités de la gestion des ressources fauniques et aux fins de la gestion générale de la communauté. Bien que certaines communautés surveillent le potentiel d'entreprises semblables sur leurs terres octroyées par l'entente, d'autres affirment catégoriquement qu'elles n'envisageraient pas de faire de l'argent provenant de la chasse d'animaux sauvages.

Champignons

Dans certaines communautés, les résidants cueillent la morille, champignon toujours présent dans les forêts dont les fruits sont abondants pendant deux à trois années suivant les feux de forêt. Un document de 2005 du ministère du Développement économique du Yukon, décrivant l'industrie des champignons et les possibilités de cueillette et de distribution au Yukon, est une bonne ressource pour toute personne intéressée à explorer les possibilités économiques liées à la cueillette et à la distribution des champignons.

Artisanat

Certaines personnes produisent de l'artisanat pour la vente aux touristes, habituellement à temps partiel ou comme passe-temps. Bien que ce ne soit pas des possibilités à grande échelle ni à revenu élevé, ces activités ont été décrites comme importantes pour un petit nombre de personnes. La majorité de la distribution était locale, bien que dans certains

cas les produits soient vendus à des boutiques d'artisanat dans des centres régionaux tels Whitehorse ou Watson Lake.

7. Conclusions, possibilités et recommandations

L'étude a révélé qu'une installation de transformation des marchandises à grande échelle n'est pas viable à l'heure actuelle sur le plan économique au Yukon. Cependant, elle a en outre révélé qu'il faudrait encourager la récolte du bois à un niveau modeste pour de nombreuses raisons, notamment pour fournir du bois d'œuvre aux marchés locaux, pour réduire les risques liés à la faune pour les communautés en ramassant les arbres tués par des insectes et d'autres agents perturbateurs naturels, et pour créer de jeunes forêts qui fournissent le viandis que broutent l'orignal et d'autres animaux.

Des facteurs tels que l'influence grandissante des forces du marché mondial, la mondialisation accrue et la conjoncture économique qui évolue rapidement entraînent des virages dans la production et la consommation des produits de la forêt partout dans le monde, et réduisent la compétitivité du secteur canadien. De plus, il y a de nombreux enjeux sur la scène nationale, depuis la valeur plus élevée du dollar canadien à l'augmentation des coûts énergétiques et de main-d'œuvre.

Une scierie classique des produits de la forêt orientée vers l'exportation devrait relever de nombreux défis au Yukon, tant à l'échelle mondiale que nationale. Les coûts du bois livré et du transport des produits manufacturés seraient très élevés, ce qui créerait un désavantage concurrentiel substantiel. Le statut concurrentiel se détériorera sans doute davantage si les coûts de transport et de production continuent d'augmenter, alors que la concurrence mondiale entraîne la baisse du prix des produits forestiers. L'emploi ne sera pas sensiblement significatif et le savoir-faire en gestion externe sera sans doute nécessaire.

À l'échelle du territoire, il y a également des répercussions indirectes. Le coût élevé du bois livré réduirait la valeur du peuplement forestier sur pied; les recettes publiques et celles des Premières nations tirées des paiements du bois sur pied s'en trouveraient réduites. La régénération des forêts est onéreuse et son succès au Yukon est incertain, ce qui pourrait obliger à faire des économies et entraîner des problèmes quant à la durabilité de la ressource.

Les avantages actuels et futurs des produits forestiers non ligneux comme la chasse, la pêche et le tourisme dépassent largement tout avantage que l'on pourrait tirer de toute récolte du bois à grande échelle.

Les Yukonnais accordent une grande valeur à l'état naturel des terres et les paysages vierges seront de plus en plus recherchés à l'avenir. Étant donné que l'on prévoit que les régions nordiques subiront des impacts supérieurs à la moyenne par suite du changement climatique, une forêt intacte et saine accordera plus de souplesse. Pour le moment, le bois debout vaut davantage que le bois récolté.

L'étude présente une vision de l'exploitation et de la conversion forestières semblable à l'exploitation actuelle; c'est une vision où l'identité culturelle autochtone et les valeurs sont maintenues et où le revenu des ménages est complété par l'apport du gibier et des autres PFNL.

Les auteurs ont constaté, tout au long de l'étude, un degré élevé de consensus à l'égard de certains principes fondamentaux sous-jacents dont il faudrait tenir compte lorsqu'on offre des perspectives. Les principes les plus marquants sont les suivants :

- ***Consultation et respect*** : Les diverses parties devraient continuer à consulter les autres et à respecter leurs points de vue.
- ***Travailler ensemble*** : Il est important que toutes les parties collaborent. La consultation et le respect établissent l'assise des partenariats et de la collaboration.
- ***Connaissances traditionnelles*** : Les peuples autochtones ont des connaissances approfondies de l'environnement naturel et des relations entre les éléments de la nature, et ces connaissances doivent se refléter dans les politiques, les plans, les ententes et les activités de gestion des ressources.
- ***Durabilité*** : La forêt, l'eau et air, et tout ce qui s'y retrouve, doivent être gérés de manière durable et globale.
- ***Planification de l'aménagement du territoire*** : La planification de l'aménagement du territoire a été déterminé comme un élément capital de la gestion des ressources et il serait souhaitable que les plans régionaux d'aménagement du territoire soient élaborés avant les plans plus spécialisés comme ceux de l'aménagement stratégique des forêts.

Production de billes et de bois d'œuvre pour les marchés locaux

Étant donné que certains facteurs qui découragent les exportations rendent les produits forestiers locaux plus concurrentiels, il y a un potentiel pour la production de bois d'œuvre au Yukon destinée aux marchés locaux. Cela pourrait comprendre l'expansion d'une scierie existante ou la construction d'une nouvelle scierie à petite échelle.

L'étude a utilisé les données des permis de construction du Yukon pour calculer une estimation assez brute de la demande annuelle en bois d'œuvre dans le territoire. Ce calcul a estimé la demande de bois d'œuvre à 3 100 Mpmp (mille pieds mesure de planche) en 2000 et à 6 000 Mpmp en 2004, soit une moyenne de 4 200 Mpmp par année. Une petite scierie qui utiliserait 19 000 m^3 par an pourrait satisfaire à la demande annuelle moyenne de bois d'œuvre; la demande en 2004 avait été de 27 000 m^3 de bois rond.

Une scierie de cette taille pourrait produire un volume raisonnable de copeaux de bois et d'autres sous-produits, et cela serait plus intéressant sur le plan économique si ces derniers pouvaient servir à produire de la chaleur ou de l'énergie. Combiner la scierie à une centrale de cogénération est la seule façon de rendre une scierie du Yukon au moins quelque peu concurrentielle par rapport à d'autres scieries.

Bien que l'on puisse agrandir une ou plusieurs des scieries existantes, de nombreuses personnes interviewées ont signalé que les peuples des Premières nations voulaient

bénéficier de la production du bois d'œuvre. Étant donné qu'aucune des scieries fixes actuellement en exploitation n'est la propriété d'Autochtones, l'expansion comprendrait l'achat, en tout ou en partie, des actions dans la scierie. La construction d'une nouvelle scierie par des intérêts des Premières nations serait probablement intéressante pour plusieurs, mais il y aurait énormément d'avantages à établir une coentreprise avec un exploitant actuel.

Il existe également un potentiel pour la construction de maisons en bois rond. Bien qu'une entreprise de maisons en bois rond serait plus limitée, cela éviterait le besoin d'investir dans une scierie ou de déplacer des fournisseurs actuels.

Recommandations :

1. *Explorer la faisabilité de développer la capacité de scierie afin d'approvisionner le marché local en bois d'œuvre. Cela comprendrait l'élaboration d'un plan d'affaires, qui comporterait une évaluation du marché local du bois d'œuvre, la façon dont un nouveau venu sur le marché pourrait mieux pénétrer ce marché et l'option de voir s'il serait plus intéressant de construire une nouvelle scierie ou d'agrandir une scierie existante.*

2. *Poursuivre la formation sur la construction de maisons en bois rond et évaluer le marché des maisons en bois rond.*

Bioénergie et chauffage

Il existe la possibilité d'utiliser le bois afin de chauffer des immeubles commerciaux et institutionnels, de produire de l'électricité, et peut-être de fabriquer des combustibles artificiels. Des systèmes de micro-cogénération dans le secteur résidentiel pourraient produire de l'énergie thermique et de l'électricité à partir d'une seule source de combustible. La biomasse provenant de la réduction du danger de feu et de la récupération des récoltes, ainsi que les sous-produits de la scierie, représentent un approvisionnement potentiel en combustible.

Des technologies comme les pastilles de bois densifiées sont en vente sur le marché et elles sont déjà utilisées pour chauffer des maisons et des immeubles institutionnels dans les régions rurales. En Europe, où les crédits et les subventions liés à l'« énergie verte » sont offerts aux propriétaires de maison et aux petites centrales électriques, les pastilles de bois densifiées sont utilisées pour produire de la bioénergie ainsi que des applications de chauffage de district. Des politiques semblables pourraient être mises en place au Yukon.

Le coût de l'énergie au Yukon est plus élevé que dans d'autres régions du Canada. À titre d'exemple, le tarif résidentiel d'électricité en Colombie-Britannique est de 6,7 cents le kilowattheure (kWh). Au Yukon, le tarif pour les communautés ayant une capacité de génération hydroélectrique est de 13,64 cents par kWh, et cela augmente à 15,97 cents

par kWh dans les communautés à génération au diesel. Les tarifs du Yukon ne comprennent pas les tarifs d'électricité du fonds de stabilisation.

On pourrait obtenir une plus grande efficacité si la génération d'électricité était combinée à d'autres applications. La récupération de la chaleur et de l'énergie est désignée sous le nom de cogénération, et elle peut procurer des rendements de 55 p. 100 ou plus, se traduisant par des coûts considérablement inférieurs par MWh.

Il a été déterminé que la cogénération est réalisable sur le plan économique en association avec les scieries. Les chiffres des coûts généraux pour de telles installations au Yukon ne sont pas disponibles. Par contre, les estimations des coûts doivent se fonder sur les caractéristiques particulières du projet.

Recommandations :

3. *Le Programme forestier des Premières nations devrait élaborer des mécanismes afin de fournir des renseignements complémentaires sur la cogénération et les autres potentiels de projets de bioénergie pour les Premières nations.*

4. *Le Programme forestier des Premières nations devrait s'associer à d'autres ministères du gouvernement fédéral et du Yukon afin d'évaluer, et peut-être de subventionner, un projet pilote de cogénération au Yukon.*

Tourisme

L'écotourisme est un vaste secteur en croissance de l'industrie touristique. Le Yukon devrait tirer des leçons des expériences au Costa Rica où l'écotourisme est devenu un fondement de son économie, grâce à une affluence passée de 1,13 million de visiteurs en 2001 à 1,45 million en 2004.

Cela exigerait une formation en marketing et en gestion commerciale, et une habileté à recopnnaître et à développer les occasions d'affaires. Bien que le marketing et la gestion commerciale soient des matières normalement enseignées au collège et à l'université, il serait possible d'organiser de courts ateliers d'initiation.

Recommandation :

5. *Le Programme forestier des Premières nations devrait collaborer, ou encourager le Conseil des Premières nations du Yukon à collaborer avec des organismes tels que Tourisme Yukon, l'Association touristique du Yukon, ou des universités et collèges locaux, afin de mettre sur pied un cours pertinent de formation initiatique orienté vers l'entrée d'Autochtones dans le secteur touristique.*

Valeur de la biodiversité in situ

Les marchés élaborés pour les crédits de la qualité de l'eau, les émissions de gaz à effet de serre et de nombreux autres contextes environnementaux fournissent des possiblités aux acheteurs et aux vendeurs, et favorisent l'innovation. À ce jour, il y a trois principaux marchés internationaux pour la biodiversité : le bois d'œuvre et les récoltes accrédités, les paiements directs pour la conservation des forêts à haute valeur sur le plan de la biodiversité, et le tourisme-nature. Des propriétaires fonciers, la plupart vivant sous les tropiques, reçoivent des paiements directs pour ne pas développer les terres à haute biodiversité.

Les avantages à conserver les forêts du Yukon dépassent de loin son territoire. Des fondations internationales financent déjà des projets dans le Nord canadien visant à protéger plus de forêts, et plusieurs recherchent des moyens plus créatifs qui mèneraient à de nouvelles mesures de conservation. Le marché des services qui protègent l'écosystème peut aider à favoriser de nouveaux échanges.

Crédits d'émission de carbone

Les règles du marché tendent vers l'atténuation des changements climatiques globaux par la réduction des émissions de dioxyde de carbone dans l'atmosphère. Plusieurs pays, organisations et particuliers adoptent des mesures pour restreindre ou éliminer les émissions de dioxyde de carbone.

Le bois des forêts emmagasine le carbone. De plus, les matières organiques qui s'y entassent pendant l'abattage, la modification du sol, la mort et la pourriture des arbres, et le feu rejettent du dioxyde de carbone dans l'atmosphère. Des crédits d'émission de carbone peuvent être consentis pour des projets qui empêchent l'abattage et la déforestation des terres. La Banque mondiale énumère une série d'incitatifs commerciaux liés aux crédits d'émission de carbone, allant de quelques sous à 27 $ US la tonne de réduction des émissions de dioxyde de carbone.

Le fait qu'il y ait eu peu d'abattage récent au Yukon constitue une énigme, parce qu'il serait difficile de dire si l'abattage a été réduit dans le but de restreindre les émissions de dioxyde de carbone.

En plus des possibilités découlant de la forêt, les communautés autochtones du Yukon pourraient se faire à l'idée d'adopter la production d'énergies alternatives telles l'énergie géothermique, solaire et éolienne, pour générer des crédits d'émission de carbone qui pourraient être vendus. Énergie Yukon a quelques petits projets pour chacun de ces secteurs.

Recommandations :

6. *Le Programme forestier des Premières nations devrait fournir de plus amples renseignements quant aux crédits concernant la réduction des émissions de carbone.*

7. *Le Programme forestier des Premières nations devrait appuyer un projet pilote, tel qu'un projet de boisement, pour générer des crédits concernant la réduction des émissions de carbone.*

Formation

Tout au long de l'étude, les participants aux réunions et aux entrevues ont souligné les avantages tirés des initiatives de formation, et ils ont mis l'accent sur la nécessité de continuer cette formation. Il y a aussi des possiblités d'emploi pour les Autochtones ayant des habiletés particulières qui peuvent développer et offrir des cours de formation.

Bien que les auteurs de l'étude aient fait peu de suggestions de cours spéciaux, ils ont indiqué le besoin d'appuyer le projet du Programme forestier des Premières nations (PFPN) de construction de maisons en bois rond, et de renforcer le potentiel de gestion au Yukon.

Recommandations :

8. *Reconnaître comme pertinente la proposition de forêts modèles et la soumettre à Communautés participantes, compétition actuelle relevant du Service canadien des forêts (SCF) de Ressources naturelles Canada (cela deviendrait un élément important de formation).*

9. *Ressources naturelles Canada et Affaires indiennes et du Nord Canada devraient continuer de financer le Programme forestier des Premières nations, ou un programme semblable, afin de maintenir les possibilités de formation pour les Premières nations.*

Possibilités de formation dans le domaine des produits forestiers non ligneux :

Des possibilités de formation sont offertes aux particuliers ou aux groupes qui désirent envisager ou fonder des entreprises de PFNL. Le Centre de diversification des forêts du Nord, situé au nord du Manitoba, et l'Université Royal Roads de Victoria, en Colombie-Britannique, offrent une formation liée aux PFNL, dont le marketing, la distribution et la gestion des ressources.

Annexe 1 : Résultats de l'atelier d'étude sur la foresterie du Yukon

Le 13 juillet 2006, 45 personnes ont assisté à un atelier à Whitehorse tenu par le Comité des Premières nations du Yukon (CPNY) afin d'examiner le document *Overview of the Forest Sector, Opportunities, and Aboriginal Forestry in the Yukon Territory* et sa recommandation, et pour discuter des retombées et des étapes suivantes. Les participants comprenaient des membres du Comité de gestion du PFPN du territoire du Yukon, de Chefs des Premières nations, des Chefs des Terres, des Aînés et des représentants du gouvernement fédéral et du Yukon.

Après des discussions en groupe, on a demandé aux participants de classer par ordre de priorité les recommandations découlant du rapport et les recommandations formulées lors des séances de groupe, en précisant les trois recommandations que chaque personne trouvait les plus importantes. Le tableau suivant montre le résultat de ce processus, et souligne les trois meilleures recommandations que le groupe a choisies et qui devraient être abordées immédiatement. En outre, les participants ont suggéré que les priorités restantes soient considérées comme des perspectives qui les concernent.

Recommandations	Votes
Maintenir le Groupe de foresterie des Premières nations du Yukon qui fait intervenir l'intégralité des Premières nations, qu'elles fassent ou non partie du CPNY.	**16**
Élaborer les plans d'utilisation des terres avant les plans d'aménagement des forêts.	**14**
Poursuivre le perfectionnement des compétences et la formation.	**11**
Tenir un atelier financé par le gouvernement sur la cogénération et les autres sources de bois et d'énergie.	**5**
Continuer à gérer la chasse et la pêche de manière durable.	**4**
Explorer les crédits de carbone et de biodiversité.	**4**
Faire en sorte que les Premières nations communiquent avec les peuples dans leurs terres traditionnelles, afin qu'ils comprennent ce qui se passe.	**4**
Réexaminer le Programme de forêts modèles de la communauté.	**4**
Gérer les ressources de la forêt qui en améliorent l'utilisation ainsi que les besoins des habitants du Yukon.	**3**
Exploiter le bois pour le combustible et le chauffage, et avoir des scieries orientées localement.	**2**
Explorer les possibilités en matière de tourisme.	**1**
Envisager des tests pilotes pour des installations de cogénération.	**1**
Considérer la santé et la sécurité de toutes les communautés.	**1**

Autres commentaires provenant du groupe de discussion

Il faut une approche globale en matière de gestion forestière. Les Premières nations y voient un attachement à leurs terres, à l'eau et à l'air, mais on n'en fait pas mention dans cette étude. Le savoir traditionnel devrait apparaître dans les pratiques de gestion. Il devrait y avoir un atelier sur les valeurs et les principes visant à cerner les valeurs des Premières nations pour ce qui est de la gestion des forêts.

Utiliser le PFPN pour former et pour encourager davantage les échanges et la formation en économie. Former au niveau local, pas seulement à l'extérieur du Yukon. Encourager

les étudiants à prendre des cours en ressources naturelles en leur montrant que, bien que le secteur forestier soit jeune, il existe des perspectives en ce sens au Yukon.

Préoccupation au sujet d'une déclaration générale de cette étude indiquant que les Premières nations ont peu d'intérêt face aux perspectives touristiques n'était pas entièrement fondée et que cela pourrait avoir une incidence sur la création de projets liés au tourisme pour les Premières nations. Ce marché représente un défi.

Voir à évaluer le coût du transport à un port en Alaska, ou à la frontière de l'Alaska, pour faciliter la faisabilité de la commercialisation.

Les feux de forêts représentent un risque sérieux, surtout si l'on pense aux insectes et aux changements climatiques. Une gestion saine peut protéger les communautés et offrir des perspectives économiques.

Les recommandations doivent concorder avec les ententes finales et les ententes sur l'autonomie gouvernementale. Il importe de définir clairement les relations intergouvernementales et de les établir.

Certains participants étaient préoccupés du fait qu'ils voyaient le rapport pour la première fois et ils étaient d'avis que le comité de gestion du PFPN du Yukon aurait dû avoir eu le temps de le réviser et de discuter de ses recommandations et de ses conséquences. Les participants feront rapport à leur communauté et attendront qu'une prise de position en ressorte.

Les Premières nations devraient avoir un pourcentage garanti de récolte de bois sur les terres de la Couronne.

Les produits fabriqués au Yukon devraient présenter un mode d'utilisation à l'usage des artistes. Internet?

Il est nécessaire que soit clairement communiqué le processus des prochaines étapes en ce qui a trait à cette étude.

Les participants aux ateliers soutiennent le concept de scieries orientées localement, et ils appuieraient l'expansion de celles qui existent déjà tant que cela ne priverait pas une Première nation de mettre sur pied sa propre scierie.

Comment une petite communauté comme Old Crow peut-elle tirer parti de ces idées?

Annexe 2 : Acronymes

AAC	coupe annuelle permise (CAP)
CFS	Service canadien des forêts (SCF)
CYFN	Conseil des Premières nations du Yukon (CPNY)
CYI	Conseil des Indiens du Yukon (CIY)
FMU	unité d'aménagement forestier (UAF)
FNFP	Programme forestier des Premières nations (PFPN)
kWh	kilowatt/heure (kWh)
NFD	Base de données nationale sur les forêts (BDNF)
RNCan	Ressources naturelles Canada (RNCan)
NTFP	produits forestiers non ligneux (PFNL)
SGA	entente sur l'autonomie gouvernementale (EAG)
UFA	Accord-cadre définitif (ACD)
YTG	Administration territoriale du Yukon (ATY)